



CITTÀ DI BONDENO

Provincia di Ferrara

Ufficio del Dirigente del Settore Finanziario

Affari Legali e Contratti – Programmazione e Controllo di Gestione – Contabilità e Bilancio

Economato – Tributi – Organizzazione e Gestione del Personale

Transizione Digitale

COMUNE DI BONDENO

D.ssa Barbara De Giacomi

REVISORE UNICO

Parere n. 42 del 2025

COMUNE DI BONDENO

Prot. n. 30285

08 SET 2025

Tit. 2 Cl. 11

Fasc. 2

La sottoscritta Dott.ssa Barbara De Giacomi, in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, incaricata con DCC n. 24 del 23/04/2024 per il triennio 30/04/2024 – 29/04/2027, utilizzando il materiale trasmesso dall'Ente, ha esaminato la proposta di deliberazione di Giunta Comunale:

N. 225/2025 AVENTE AD OGGETTO: "APPROVAZIONE DELLA MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, APPROVATO CON DGC N. 46/2025 E S.M.I., AI SENSI DEL D.L. 81/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021-VARIAZIONE D'URGENZA SALVO RATIFICA."

Ricordato che la sottoscritta in qualità Revisore Unico dei Conti del Comune di Bondeno aveva provveduto a rilasciare il competente parere favorevole in merito all'approvazione:

- del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025 – 2027, comprensivo di programmazione triennale dei fabbisogni del personale per il medesimo triennio, approvato con DCC n. 60 del 24/10/2024, con Parere n. 26 del 22/10/2024, acquisito al prot. n. 39401/2024;
- del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025 – 2027, approvato con DCC n. 81 del 17/12/2024, con Verbale n. 32 del 28/11/2024, comprensivo di specifica disamina inerente le spese di personale previste per il triennio di riferimento;
- del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 46 del 06/03/2025, con Parere n. 10 del 06/03/2025;
- del Riaccertamento ordinario dei residui per la predisposizione del Rendiconto della Gestione 2024, ai sensi dell'art.3, co. 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., approvato con DGC n. 34 del 27/02/2025, con Parere n. 3 del 21/02/2025;
- della modifica al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 51 del 20/03/2025, con Parere n. 11 del 18/03/2025;
- della modifica al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 64 del 27/03/2025, con Parere n. 13 del 27/03/2025;
- del Rendiconto della gestione per l'anno 2024, approvato con DCC n. 14 del 29/04/2025, con Verbale n. 15 del 27/03/2025, acquisito al prot. n. 10946/2025;
- della modifica al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 133 del 11/07/2025, con Parere n. 30 del 22/06/2025;



CITTÀ DI BONDENO

Considerato che l'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

Completano l'iter normativo istitutivo del Piao i seguenti decreti:

- Decreto del Presidente della Repubblica del 24/06/2022 n. 81 - Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione – che all'articolo 1 illustra quali sono gli strumenti di programmazione soppressi in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piao:
 - Piano dei fabbisogni del personale;
 - Piano delle azioni concrete;
 - Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
 - Piano della performance;
 - Piano di prevenzione della corruzione;
 - Piano organizzativo del lavoro agile;
 - Piani di azioni positive.
- Decreto della Presidenza del consiglio dei ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/06/2022 n. 132 – Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione – nel quale viene definito il contenuto del Piao e le modalità semplificate per l'adozione del Piao da parte delle pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti. Lo stesso decreto contiene altresì uno schema – tipo di Piao, comprensivo di guida alla compilazione, quale supporto alle amministrazioni pubbliche nella redazione del nuovo strumento di programmazione.

Considerato che l'ente, attraverso la presente proposta di deliberazione, intende apportare una ulteriore modifica alla sottosezione 3.3 del Piano integrato di attività e organizzazione denominata: Piano triennale dei fabbisogni di personale, precedentemente approvato con DGC n. 46/2025 tenuto conto delle precedenti modifiche già apportate con DGC n. 51/2025, DGC n. 64/2025, DGC n. 93/2025, DGC n. 97/2025, DGC n. 133/2025 e DGC n. 142/2025.

Dato atto che con l'atto in esame l'ente intende:

- integrare e modificare la programmazione del fabbisogno di personale da assumersi a tempo indeterminato e determinato per l'anno 2025, per i motivi riportati nell'atto in esame confermando, totalmente, la restante programmazione del fabbisogno di personale per gli anni 2026 e 2027, approvata con DGC n. 46/2025 e come da ultimo modificata con DGC n. 133/2025;
- aggiornare inoltre i dati afferenti alla normativa vigente a vario titolo in materia di contenimento della spesa del personale e di capacità assunzionale, al fine di confermare che la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2025 – 2027 del Comune di Bondeno così come si intende integrare e modificare con l'atto in esame risulta pienamente rispettosa della stessa e pertanto il Comune di Bondeno si conferma un "ente sotto soglia" e quindi legittimato ad assumere a tempo indeterminato nel corrente esercizio;

Considerato pertanto che il Comune di Bondeno, per l'anno 2025, anche a seguito l'adozione della proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 225/2025 risulterà rispettoso della normativa vigente in materia di:

- contenimento della spesa di personale;
- capacità assunzionale;



e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato nel corrente esercizio.

Dato altresì atto che le modifiche alla programmazione dei fabbisogni del personale per l'anno 2025 si sostanziano in quanto di seguito indicato:

- 1) Si prevede di assumere a tempo indeterminato e a tempo pieno dal mese di dicembre 2025 **n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile – Area degli Istruttori** da adibirsi all'Ufficio di Protezione Civile in associazione. Durante apposita riunione tenutasi in data 07/08/2025 alla presenza degli Amministratori, Dirigenti, Comandante del Corpo di Polizia Municipale e Protezione Civile, Segretario Generale e Funzionari dell'Ufficio Personale, il Comandante Corpo di Polizia Municipale e Protezione Civile ha rappresentato la notevole difficoltà di garantire negli ultimi anni il regolare svolgimento delle attività che competono all'Ufficio di Protezione Civile posto in associazione tra enti attraverso unità di personale reclutate a tempo determinato. Il personale assunto a tempo determinato raramente cessa allo scadere dell'incarico conferito ma si dimette anticipatamente per assumere servizio, a tempo indeterminato, presso altri enti causando rallentamenti all'attività dell'Ufficio e un notevole dispendio di tempo e energie per formare nuovamente coloro che vengono assunti successivamente. Al fine di garantire un servizio adeguato il Comandante, in tale occasione, ha richiesto l'istituzione a decorrere dal mese di dicembre 2025 di un posto di Istruttore Amministrativo Contabile – Area degli Istruttori, da ricoprirsì a tempo indeterminato e pieno e di cessare l'attuale incarico a tempo determinato alla naturale scadenza prevista per il 15/08/2026. Detta proposta è altresì stata posta al vaglio ed accettata da tutti i Sindaci degli enti aderenti alla convenzione per la gestione associata del Servizio di Protezione Civile dell'Alto Ferrarese durante apposita riunione tenutasi il giorno 03/09/2025, dato che il costo della figura da assumersi a tempo indeterminato e a tempo pieno sarà suddiviso tra gli enti stessi. La proposta assuntiva formulata dal Comandante ed accettata dagli enti prevede inoltre che, sin dal momento dell'assunzione, vi sia l'utilizzo condiviso della figura da reclutarsi indicativamente:
 - entro il limite del 70% del tempo lavoro settimanale all'Ufficio di Protezione Civile in associazione;
 - entro il limite del 30% del tempo lavoro settimanale a supporto del Corpo di Polizia Locale, anch'esso posto in convezione tra enti in parte facenti parte della gestione associata del Servizio di Protezione Civile, al fine di gestire le attività amministrativo/contabili che a vario titolo competono allo stesso che, negli ultimi anni, stanno notevolmente aumentando sia per numero che per complessità e che attualmente vengono gestite dal personale addetto al Servizio di Polizia Locale, limitandone di conseguenza l'impiego per l'attività di vigilanza sul territorio.

L'ente prevede che la copertura del posto avvenga mediante:

- preventivo adempimento previsto ai sensi dell'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001;
- in caso di esito negativo della procedura preventiva sopra indicata si provvederà allo scorrimento della graduatoria, approvata con Determina n. 719 del 28/06/2023, formalizzata ad esito del concorso pubblico, approvato con Determina n.1398 del 29/12/2022 di cui all'Avviso prot. n. 47044/2022, per analogo profilo professionale bandito dal Comune di Bondeno per conto dei Comuni di Bondeno e Terre del Reno il cui utilizzo è garantito, entro il termine di vigenza della stessa ad oggi pari a 3 anni dall'approvazione, a tutti gli enti aderenti la convenzione per la gestione associata del Servizio Personale di cui il Comune di Bondeno è l'ente capofila.

La previsione assunzionale comporta maggiori oneri a carico del bilancio per gli anni 2025 e 2026 trattandosi di posto di nuova istituzione. I calcoli riportati nella proposta di



deliberazione in esame a dimostrazione del rispetto della normativa in materia di personale tengono già conto dei maggiori oneri derivanti dal presente intervento.

- 2) Si prevede di assumere a tempo indeterminato e a tempo pieno dal mese di dicembre 2025 **n. 1 Specialista in attività amministrative – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione** da adibirsi al Servizio Cultura – Promozione del Territorio – Associazionismo – Comunicazione e Trasparenza allocato presso il Settore Socio – Culturale. L'ente ha preso atto che con nota assunta al prot. n. 28139 del 20/08/2025 e successiva integrazione assunta al prot. n. 28530 del 25/08/2025 il dipendente dell'ente assunto a tempo indeterminato e pieno avente profilo professionale di Specialista in attività amministrative – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione ed adibito al Servizio succitato ha comunicato le proprie dimissioni a far data dal 01/10/2025 (ultimo giorno di servizio presso l'ente: 30/09/2025). Al riguardo non opera l'obbligo della conservazione del posto per la durata del periodo di prova, non trattandosi di dimissioni per assunzione presso altro ente tramite concorso.

L'Amministrazione prevede che la copertura del posto, su cui opererà la riserva prevista dall'art. 18, co. 2 della L. n.68/1999, avvenga mediante:

- preventivo adempimento previsto ai sensi dell'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001;
- in caso di esito negativo della procedura preventiva sopra indicata si provvederà ad attivare apposita procedura concorsuale, riservata ai soggetti in possesso dei requisiti previsti dall'art. 18 co. 2 della L.n. 68/1999.

La previsione assunzionale non comporta maggiori oneri a carico del bilancio trattandosi di sostituzione di posto attualmente ricoperto a tempo indeterminato e dunque già finanziata.

- 3) Si prevede di assumere a tempo indeterminato e a tempo parziale pari a 25 ore settimanali dal mese di novembre 2025 **n. 2 Istruttori Amministrativi/Contabili – Area degli Istruttori** di cui n. 1 da adibirsi al Settore Tecnico – Servizio: S.U.E., Edilizia e Toponomastica e n. 1 da adibirsi al Settore Socio – Culturale – Servizio: Servizi Scolastici – dal mese di novembre 2025.

Dette richieste discendono dalla decisione condivisa in occasione di apposita riunione tenutasi il giorno 04/09/2025 alla presenza degli Amministratori, Segretario Comunale, Dirigenti del Settore Tecnico, Socio Culturale, Finanziario e Funzionario dell'Ufficio Personale in occasione della quale:

- il Dirigente del Settore Tecnico ha richiesto di implementare l'organico afferente al Servizio S.U.E., Edilizia e Toponomastica attraverso l'assunzione, dal mese di novembre 2025, a tempo indeterminato e a tempo parziale pari a 25 ore settimanali di n. 1 Istruttore Amministrativo/Contabile, appartenente all'Area degli Istruttori, al fine di migliorare la gestione, dal punto di vista amministrativo/contabile, delle istruttorie edilizie. Attualmente, anche la parte amministrativo/contabile delle suddette pratiche viene effettuata dal personale addetto al servizio ed avente profilo tecnico. Attraverso detta assunzione si consentirebbe a detto personale di dedicarsi maggiormente alla parte tecnica dei suddetti procedimenti, ottenendo un miglioramento generale del servizio di notevole rilevanza esterna;
- il Dirigente del Settore Socio – Culturale ha richiesto di implementare l'organico afferente al Servizio: Servizi Scolastici attraverso l'assunzione, dal mese di novembre 2025, a tempo indeterminato e a tempo parziale pari a 25 ore settimanali di n. 1 Istruttore



CITTÀ DI BONDENO

Amministrativo/Contabile, appartenente all'Area degli Istruttori, al fine di supportare il personale già in servizio nella gestione dell'utenza e delle pratiche inerenti il servizio in costante aumento.

Le previsioni assunzionali sopra indicate comportano maggiori oneri a carico del bilancio per gli anni 2025, 2026 e 2027 trattandosi di posti di nuova istituzione. I calcoli riportati nella proposta di deliberazione in esame a dimostrazione del rispetto della normativa in materia di personale tengono già conto dei maggiori oneri derivanti dai presenti interventi.

Considerato che per dare valenza ed attuazione alle modifiche e integrazioni al Piano triennale dei fabbisogni del personale, contenuto alla Sottosezione di programmazione 3.3 del PIAO 2025 – 2027 in parola occorre procedere alla variazione al bilancio di previsione 2025 – 2027, come da prospetti allegati al presente atto di cui costituiscono parti integranti e sostanziali;

Ai sensi dell'art.239, co.1, lett.b), del TUEL 267/2000, formula le considerazioni che seguono;

Annualità 2025

ENTRATA		Importo		Importo
Variazioni in aumento	CO	€	-	
	CA	€	-	
Variazioni in diminuzione	CO			€ -
	CA			€ -
SPESA		Importo		Importo
Variazioni in aumento	CO			€ 16.785,00
	CA			€ 16.785,00
Variazioni in diminuzione	CO	€	16.785,00	
	CA	€	16.785,00	
TOTALE A PAREGGIO		CO	€ 16.785,00	€ 16.785,00
TOTALE		CA	€ 16.785,00	€ 16.785,00

Annualità 2026



ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 77.959,33
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 77.959,33	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 77.959,33	€ 77.959,33
TOTALE	CA	€ -	€ -

Annualità 2027

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 72.175,33
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 72.175,33	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 72.175,33	€ 72.175,33
TOTALE	CA	€ -	€ -

Esaminata la proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 225 del 25/08/2025 e in particolare:

- 1) l'allegato A) parte integrante e sostanziale denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025 – 2027 riportante la modifica e l'integrazione alla Sezione 3.3 – Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale che necessita conseguentemente di aggiornare i seguenti elementi afferenti alla sottosezione:
 - la programmazione strategica delle risorse umane
 - la strategia di copertura del fabbisogno
- 2) i prospetti riepilogativi della variazione al bilancio di previsione 2025 – 2027, sopra riportata e dato atto che la suddetta:



CITTÀ DI BONDENO

1. non ha alterato il pareggio finanziario del bilancio 2025-2027, permangono gli equilibri di bilancio sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile ed in particolare dall'art. 162, comma 6, e 193 del TUEL;
 2. modifica il bilancio di previsione 2025 - 2027 rispetto alle sole previsioni totali di spesa;
- e pertanto la deliberazione in oggetto, sulla base degli elementi di giudizio a disposizione, soddisfa i requisiti di congruità, di coerenza e di attendibilità richiesti dall'art. 239 del Tuel.

Dato altresì atto che da quanto contenuto nella succitata sezione del PIAO 2025 - 2027, così come si intende modificare, risulta che:

- l'ente ha proceduto alla verifica della capacità assunzionale per l'anno 2025 in attuazione dell'art. 33, comma 2 del DL n. 34/2019, del DM del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, da cui risulta che il Comune di Bondeno si colloca, con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2024, comprensivi della TARI di pertinenza per l'anno 2024, tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;
- l'ente è rispettoso dei limiti in materia di spesa complessiva per il personale "spesa potenziale massima" previsto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal comma 557-quater introdotto dal DL n. 90/2014, con specifico riferimento agli enti colpiti dagli eventi sismici del maggio 2012;
- l'ente non soggiace per l'anno 2025 ad alcun limite di contenimento della spesa per lavoro flessibile, data la proroga dello stato di emergenza sisma 2012 al 31/12/2025, disposta dai commi 649 e 651 dell'art. 1 della L. n. 207/2024;
- l'ente ha provveduto alla ricognizione annuale della dotazione organica ed alla verifica di eventuali situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, in conformità con quanto previsto dall'art. 33 del D.lgs. 165/2001, da cui risulta che tutti i Dirigenti ed il Comandante di Polizia Municipale hanno provveduto alla ricognizione del personale loro assegnato e alla verifica di personale in eccedenza o in condizione di soprannumero, come da dichiarazioni allegate al Piano 2025/2027 approvato con DGC n. 46/2025, da cui risulta l'assenza di eccedenze di personale e di situazioni di soprannumero;
- l'ente ha aggiornato la verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere come dettagliatamente riportate all'interno del Piao ed a cui si rimanda per ulteriori informazioni, facendone propri i contenuti;

Visto il dettaglio delle assunzioni di personale programmate per l'anno 2025, comprensivo anche dell'integrazione disposta a seguito della proposta di deliberazione in esame, riportate nella Sezione 3.3. del Piao qui in esame comprensive delle motivazioni e delle modalità di copertura che appaiono condivisibili dal presente organo di revisione.

Dato atto che tutti i dati relativi alle spese di personale riportati nella Sezione 3.3. del Piao 2025 - 2027, in esame, risultano contenuti nell'ambito degli stanziamenti dei competenti capitoli del Bilancio di previsione riferito al medesimo triennio, così come risulteranno modificati a seguito della variazione di bilancio ricompresa nella proposta di deliberazione n. 225/2025 in esame.

Dato altresì atto che per tutto quanto non riportato nel presente verbale si rimanda ai contenuti dell'Allegato A) in esame;

Come richiesto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 l'organo di revisione con il presente verbale assevera che, anche dagli attuali strumenti di programmazione economico - finanziaria fino ad oggi adottati durante l'anno 2025, si evidenzia in perdurare del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio del Comune di Bondeno;

Dato atto che:



- come detto nel Piano in esame l'ente procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste;
- il presente organo di Revisione attesta che non risultano, ad oggi, variazioni al bilancio di previsione in atto tali da compromettere l'equilibrio pluriennale del bilancio 2025 – 2027, così come asseverato dal Revisore dei conti attraverso il rilascio del presente parere;

Visto il CCNL 2019 – 2021 comparto Funzioni Locali;
Visto l'art. 239 del D.lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli del Segretario Comunale e del Dirigente del Settore Finanziario, previsti dall'art. 49, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis, comma 1, del medesimo d.lgs 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alla seguente deliberazione di Giunta Comunale testè esaminata:

Nr. 225 del 25/08/2025 avente ad oggetto: “APPROVAZIONE DELLA MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, APPROVATO CON DGC N. 46/2025 E S.M.I., AI SENSI DEL D.L. 81/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021-VARIAZIONE D'URGENZA SALVO RATIFICA.” e alla variazione al bilancio di previsione 2025 – 2027 in essa contenuta, così come proposta per gli importi e le destinazioni in essa previste.

Bondeno, 05/09/2025

Dott.ssa Barbara De Giacomi
Revisore Unico Comune di Bondeno (Fe)