



CITTÀ DI BONDENO

Provincia di Ferrara

Ufficio del Dirigente del Settore Finanziario

Affari Legali e Contratti – Programmazione e Controllo di Gestione – Contabilità e Bilancio

Economato – Tributi – Organizzazione e Gestione del Personale

Transizione Digitale

COMUNE DI BONDENO

D.ssa Barbara De Giacomi

REVISORE UNICO

Parere n. 13 del 2025

COMUNE DI BONDENO	
Prot. n.	10562
27 MAR 2025	
Tit.	2 Cl. 11
Fasc.	

La sottoscritta Dott.ssa Barbara De Giacomi, in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, incaricata con DCC n. 24 del 23/04/2024 per il triennio 30/04/2024 – 29/04/2027, utilizzando il materiale trasmesso dall'Ente, ha esaminato la proposta di deliberazione di Giunta Comunale:

N. 87/2025 AVENTE AD OGGETTO: "APPROVAZIONE DELLA MODIFICA ALLE SOTTOSEZIONI 2.2 E 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, APPROVATO CON DGC N. 46/2025 E S.M.I., AI SENSI DEL D.L. 81/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021. VARIAZIONE D'URGENZA SALVO RATIFICA."

Ricordato che la sottoscritta in qualità Revisore Unico dei Conti del Comune di Bondeno aveva provveduto a rilasciare il competente parere favorevole in merito all'approvazione:

- del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025 – 2027, comprensivo di programmazione triennale dei fabbisogni del personale per il medesimo triennio, approvato con DCC n. 60 del 24/10/2024, con Parere n. 26 del 22/10/2024, acquisito al prot. n. 39401/2024;
- del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025 – 2027, approvato con DCC n. 81 del 17/12/2024, con Verbale n. 32 del 28/11/2024, comprensivo di specifica disamina inerente le spese di personale previste per il triennio di riferimento;
- del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 46 del 06/03/2025, con Parere n. 10 del 06/03/2025;
- del Riaccertamento ordinario dei residui per la predisposizione del Rendiconto della Gestione 2024, ai sensi dell'art.3, co. 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., approvato con DGC n. 34 del 27/02/2025, con Parere n. 3 del 21/02/2025;
- della Modifica al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) valente per il triennio 2025-2027, approvato con DGC n. 51 del 20/03/2025, con Parere n. 11 del 18/03/2025;

Considerato che l'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

Completano l'iter normativo istitutivo del Piao i seguenti decreti:

- Decreto del Presidente della Repubblica del 24/06/2022 n. 81 - Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione – che all'articolo 1 illustra quali sono gli strumenti di programmazione soppressi in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piao:
- Piano dei fabbisogni del personale;
- Piano delle azioni concrete;



CITTÀ DI BONDENO

- Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- Piano della performance;
- Piano di prevenzione della corruzione;
- Piano organizzativo del lavoro agile;
- Piani di azioni positive.

- Decreto della Presidenza del consiglio dei ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/06/2022 n. 132 – Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione – nel quale viene definito il contenuto del Piao e le modalità semplificate per l'adozione del Piao da parte delle pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti. Lo stesso decreto contiene altresì uno schema – tipo di Piao, comprensivo di guida alla compilazione, quale supporto alle amministrazioni pubbliche nella redazione del nuovo strumento di programmazione.

- Considerato che l'ente, attraverso la presente proposta di deliberazione, intende apportare una ulteriore modifica alla sottosezione 3.3 del Piano integrato di attività e organizzazione, precedentemente approvato con DGC n. 46/2025 tenuto conto della modifica già apportata con DGC n. 51/2025, denominata Piano triennale dei fabbisogni di personale.

- Dato atto che con l'atto in esame:
 - si integra e modifica la programmazione del fabbisogno di personale da assumersi a tempo indeterminato per l'anno 2025 per i motivi sotto riportati confermando, totalmente, la restante programmazione del fabbisogno di personale per gli anni 2026 e 2027, approvata con DGC n. 46/2025 e con DGC n. 51/2025
 - si dà inoltre conto di come la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2025 – 2027 del Comune di Bondeno, approvata con DGC n. 46/2025, con DGC n.51/2025 e comprensiva nella modifica oggetto della proposta di deliberazione qui in esame, possa ritenersi confermata, in quanto rispettosa della normativa vigente in materia di contenimento della spesa del personale e di capacità assunzionale, regolamentata per gli enti locali dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019 e s.m.i., anche a seguito dei dati relativi al Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2024, in corso di approvazione.
 - si aggiornano i dati:
 - afferenti alle ulteriori verifiche attinenti al rispetto della normativa in materia di contenimento della spesa di personale;
 - derivanti da fatti gestionali postumi rispetto all'approvazione della DGC n. 46/2025 e della DGC n. 51/2025;
 - da cui risulta che il Comune di Bondeno, per l'anno 2025, è rispettoso della normativa vigente in materia di:
 - contenimento della spesa di personale;
 - capacità assunzionale;
 - e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato nel corrente esercizio;
 - Dato altresì atto che la modifica alla programmazione dei fabbisogni del personale per l'anno 2025 si sostanzia in quanto di seguito indicato:
 - si prevede l'assunzione di n. 1 Assistente Sociale – Area dei Funzionari e dell'elevata Qualificazione, a tempo indeterminato entro l'anno 2025, in sostituzione di un dipendente dell'ente avente analogo inquadramento e profilo professionale dimessosi volontariamente dal servizio a far data dal 29/12/2024. Dato l'esito negativo della procedura di interpello attivata con Avviso prot. n. 4366/2025, in virtù della previsione assunzionale già contenuta nel PIAO 2024 – 2026, così come modificato con DGC n. 234 del 05/12/2024, l'ente prevede che la copertura del posto, attualmente vacante, avvenga entro il corrente esercizio e precisamente dal mese di settembre, attraverso il preventivo esperimento della procedura ex art. 34-bis D.lgs. 165/2001. In caso di esito negativo la copertura del posto avverrà mediante: attivazione di procedura concorsuale bandita dal Comune di Bondeno. La previsione assunzionale non comporta maggiori oneri a carico del bilancio essendo la stessa originariamente già finanziata per tutto l'anno; bensì determina un risparmio di spesa, considerando l'effettiva decorrenza della copertura del posto, che attraverso la variazione di bilancio 2025/2027 ricompresa nel presente atto viene stornato a favore di altro capitolo del bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025, afferente al macroaggregato 103 – Acquisto di beni e servizi;
 - si anticipa l'assunzione prevista ad oggi con DGC n. 46/2025 a far data dal mese di ottobre 2025, di n. 1 Specialista di attività tecniche – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione a tempo indeterminato, in sostituzione di un dipendente avente analogo inquadramento e profilo professionale che cesserà dal servizio in data 01/01/2026 (ultimo giorno di servizio 31/12/2025). L'ente prevede di anticiparne



CITTÀ DI BONDENO

l'assunzione dal mese di maggio 2025 anziché dal mese di ottobre 2025 reputando necessario che la figura professionale che sarà assunta affianchi il dipendente pensionando anche nei mesi estivi, durante i quali, concentrandosi maggiormente l'attività manutentiva svolta dalla squadra esterna, risulta indispensabile il coordinamento della stessa, oltre al fatto che tale periodo dell'anno è estremamente strategico per l'attività di promozione del territorio dell'ente. L'anticipo dell'assunzione in argomento consentirà quindi di assicurare che l'unità di personale da assumersi acquisisca la fondamentale competenza nella gestione dei procedimenti e degli adempimenti posti in capo all'attuale dipendente. Sempre in merito a tale assunzione l'ente integra la modalità di reclutamento prevedendo, in caso di esito negativo dello scorrimento della graduatoria approvata con Determina n. 1083/2024, l'attivazione di apposita procedura concorsuale bandita dal Comune di Bondeno come riportato nell'Allegato A) alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Considerato che per dare valenza ed attuazione alla modifica e integrazione al Piano triennale dei fabbisogni del personale, contenuto alla Sottosezione di programmazione 3.3 del PIAO 2025 – 2027 in parola, oltre che all'ulteriore storno di fondi previsto, occorre procedere alla variazione al bilancio di previsione 2025 – 2027, per la sola annualità 2025, come da prospetti allegati al presente atto di cui costituiscono parti integranti e sostanziali;

Ai sensi dell'art.239, co.1, lett.b), del TUEL 267/2000, formula le considerazioni che seguono;

Annualità 2025

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ -	
	CA	€ -	
Variazioni in diminuzione	CO		€ -
	CA		€ -
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 41.237,86
	CA		€ 41.237,86
Variazioni in diminuzione	CO	€ 41.237,86	
	CA	€ 41.237,86	
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 41.237,86	€ 41.237,86
TOTALE	CA	€ 41.237,86	€ 41.237,86

Esaminata la proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 25/03/2025 e in particolare:

1) l'allegato A) parte integrante e sostanziale denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025 – 2027 per quanto attiene alla modifica e integrazione alla Sezione 3.3 – Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale nella quale si riporta:

- la programmazione strategica delle risorse umane
- la strategia di copertura del fabbisogno

aggiornate;

2) i prospetti riepilogativi della variazione al bilancio di previsione 2025 – 2027, limitata all'annualità 2025, sopra riportata e dato atto che la suddetta:

1. non ha alterato il pareggio finanziario del bilancio 2025-2027, permangono gli equilibri di bilancio sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile ed in particolare dall'art. 162, comma 6, e 193 del TUEL;



2. modifica il bilancio di previsione 2025 - 2027 rispetto alle sole previsioni totali di spesa; e pertanto la deliberazione in oggetto, sulla base degli elementi di giudizio a disposizione, soddisfa i requisiti di congruità, di coerenza e di attendibilità richiesti dall'art.239 del Tuel.

Dato altresì atto che da quanto contenuto nella succitata sezione del PIAO 2025 - 2027, così come si intende modifica, risulta che:

- l'ente ha proceduto alla verifica della capacità assunzionale per l'anno 2025 in attuazione dell'art. 33, comma 2 del DL n. 34/2019, del DM del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, da cui risulta che il Comune di Bondeno si colloca, con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2023 (ultimi disponibili), tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;
- l'ente ha altresì proceduto alla verifica della capacità assunzionale per l'anno 2025 in attuazione dell'art. 33, comma 2 del DL n. 34/2019, del DM del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, da cui risulta che il Comune di Bondeno si collocherà, anche con riferimento ai dati consuntivati per l'anno 2024, in corso di approvazione, tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;
- l'ente è rispettoso dei limiti in materia di spesa complessiva per il personale "spesa potenziale massima" previsto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal comma 557-quater introdotto dal DL n. 90/2014, con specifico riferimento agli enti colpiti dagli eventi sismici del maggio 2012;
- l'ente non soggiace per l'anno 2025 ad alcun limite di contenimento della spesa per lavoro flessibile, data la proroga dello stato di emergenza sisma 2012 al 31/12/2025, disposta dai commi 649 e 651 dell'art. 1 della L. n. 207/2024;
- l'ente ha provveduto alla ricognizione annuale della dotazione organica ed alla verifica di eventuali situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, in conformità con quanto previsto dall'art. 33 del D.lgs. 165/2001, da cui risulta che tutti i Dirigenti ed il Comandante di Polizia Municipale hanno provveduto alla ricognizione del personale loro assegnato e alla verifica di personale in eccedenza o in condizione di soprannumero, come da dichiarazioni allegate al Piano 2025/2027 approvato con DGC n. 46/2025, da cui risulta l'assenza di eccedenze di personale e di situazioni di soprannumero;
- l'ente ha aggiornato la verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere come dettagliatamente riportate all'interno del Piao ed a cui si rimanda per ulteriori informazioni, facendone propri i contenuti;

Visto il dettaglio delle assunzioni di personale programmate per l'anno 2025, riportate nella Sezione 3.3. del Piao qui in esame comprensive delle motivazioni e delle modalità di copertura che appaiono condivisibili dal presente organo di revisione.

Dato atto che tutti i dati relativi alle spese di personale riportati nella Sezione 3.3. del Piao 2025 - 2027, in esame, risultano contenuti nell'ambito degli stanziamenti dei competenti capitoli del Bilancio di previsione riferito al medesimo triennio, così come risulteranno modificati a seguito della variazione di bilancio ricompresa nella proposta di deliberazione n. 87/2025 in esame;

Dato altresì atto che per tutto quanto non riportato nel presente verbale si rimanda ai contenuti dell'Allegato A) in esame;

Come richiesto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 l'organo di revisione con il presente verbale assevera che, anche dagli attuali strumenti di programmazione economico - finanziaria fino ad oggi adottati durante l'anno 2025, si evidenzia in perdurare del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio del Comune di Bondeno;

Dato atto che:

- come detto nel Piano in esame l'ente procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste;
- il presente organo di Revisione attesta che non risultano, ad oggi, variazioni al bilancio di previsione in atto tali da compromettere l'equilibrio pluriennale del bilancio 2025 - 2027, così come asseverato dal Revisore dei conti attraverso il rilascio del presente parere;

Visto il CCNL 2019 - 2021 comparto Funzioni Locali;



CITTÀ DI BONDENO

Visto l'art. 239 del D.lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli del Vice Segretario Comunale e del Dirigente del Settore Finanziario, previsti dall'art. 49, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis, comma 1, del medesimo d.lgs 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alla seguente deliberazione di Giunta Comunale testè esaminata:

Nr. 87 del 25/03/2025 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLA MODIFICA ALLE SOTTOSEZIONI 2.2 E 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, APPROVATO CON DGC N. 46/2025 E S.M.I., AI SENSI DEL D.L. 81/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021. VARIAZIONE D'URGENZA SALVO RATIFICA." e alla variazione al bilancio di previsione 2025 - 2027 relativa all'annualità 2025 in essa contenuta, così come proposta per gli importi e le destinazioni in essa previste.

Bondeno, 27/03/2025

Dott.ssa Barbara De Giacomi
Revisore Unico Comune di Bondeno (Fe)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE FINANZIARIO
Cavallini D.ssa Sabrina

