

COMUNE DI BONDENO	
Prot. n.	7964
06 MAR 2025	
Tit.	2
Cl.	11
Fasc.	

COMUNE DI BONDENO

D.ssa Barbara De Giacomi

REVISORE UNICO

Parere n. 10 del 2025

La sottoscritta Dott.ssa Barbara De Giacomi, in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, incaricata con DCC n. 24 del 23/04/2024 per il triennio 30/04/2024 – 29/04/2027, utilizzando il materiale trasmesso dall'Ente, ha esaminato la proposta di deliberazione di Giunta Comunale:

N. 52/2025 AVENTE AD OGGETTO: "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, AI SENSI DEL D.L. N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021 - VAR. D'URGENZA SALVO RATIFICA."

Ricordato che la sottoscritta in qualità Revisore Unico dei Conti del Comune di Bondeno aveva provveduto a rilasciare il competente parere favorevole in merito all'approvazione del:

- Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025 – 2027, comprensivo di programmazione triennale dei fabbisogni del personale per il medesimo triennio, approvato con DCC n. 60 del 24/10/2024, con Parere n. 26 del 22/10/2024, acquisito al prot. n. 39401/2024;
- Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025 – 2027, approvato con DCC n. 81 del 17/12/2024, con Verbale n. 32 del 28/11/2024, comprensivo di specifica disamina inerente le spese di personale previste per il triennio di riferimento;

Considerato che l'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

Completano l'iter normativo istitutivo del Piao i seguenti decreti:

- Decreto del Presidente della Repubblica del 24/06/2022 n. 81 - Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione – che all'articolo 1 illustra quali sono gli strumenti di programmazione soppressi in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piao:
 - Piano dei fabbisogni del personale;
 - Piano delle azioni concrete;
 - Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
 - Piano della performance;
 - Piano di prevenzione della corruzione;
 - Piano organizzativo del lavoro agile;
 - Piani di azioni positive.
- Decreto della Presidenza del consiglio dei ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/06/2022 n. 132 – Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione – nel quale viene definito il contenuto del Piao e le modalità semplificate per l'adozione del Piao da parte delle pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti. Lo stesso decreto contiene altresì uno schema – tipo di Piao, comprensivo di guida alla compilazione, quale supporto alle amministrazioni pubbliche nella redazione del nuovo strumento di programmazione.

Dato atto che l'ente, attraverso il Piano integrato di attività e organizzazione in esame, ha provveduto a modificare in parte la propria programmazione di fabbisogni di personale per il triennio 2025 – 2027, come da ultimo contenuta nel DUP 2025 – 2027, per cause non preventivate in sede di adozione degli strumenti di programmazione economico finanziari sopra indicati;

Dato atto che le modifiche apportate con il Piao alla programmazione di fabbisogni di personale per il triennio 2025 – 2027, rispetto a quanto contenuto nel DUP 2025 – 2027, si sostanziano in quanto di seguito indicato:

- nella previsione nell'anno 2025 di n. 1 possibile assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Agente di Polizia Locale – Area degli Istruttori - mediante scorrimento della graduatoria, che sarà formalizzata ad esito del concorso pubblico, approvato con Determina n.1549 del 27/12/2024, per analogo profilo professionale di cui all'Avviso prot. n. 48698/2024 bandito dal Comune di Bondeno per conto del Comune di Vigarano Mainarda ed il cui utilizzo è garantito, entro il termine di vigenza della graduatoria stessa, a tutti gli enti aderenti la convenzione per la gestione associata del Servizio Personale di cui il Comune di Bondeno è l'ente capofila. Sarà esperita, preventivamente, la procedura ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001. Risulta infatti possibile che entro l'anno 2025 un Agente di Polizia Locale, assunto a tempo indeterminato presso il Comune di Bondeno, cessi dal servizio per trasferimento presso altro ente attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001. L'ente ha previsto l'immediata sostituzione del dipendente al verificarsi del suo trasferimento, data la graduatoria in corso di formalizzazione sopra indicata;
- nella previsione nell'anno 2025 di n. 1 possibile assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Istruttore Amministrativo/Contabile – Area degli Istruttori - mediante attivazione della procedura di mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D.Lgs. 165/2001. Sarà esperita, preventivamente, la procedura ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001. Risulta infatti possibile che entro l'anno 2025 un Istruttore Amministrativo/Contabile, assunto a tempo indeterminato presso il Comune di Bondeno, cessi dal servizio per trasferimento presso altro ente attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001. L'ente ha previsto l'immediata sostituzione del dipendente al verificarsi del suo trasferimento. Nel caso in cui entrambe le procedure sopra indicate diano esito negativo la copertura del posto, che si potrebbe rendere vacante, avverrà mediante: scorrimento della graduatoria, formalizzata ad esito di concorso pubblico esperito, approvata con Determina n.719 del 28/06/2023, per analogo profilo professionale di cui all'Avviso prot. n. 47044/2022 qualora ancora vigente, in alternativa verrà esperita una nuova procedura concorsuale;
- nella previsione, dal mese di ottobre 2025, di n. 1 assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Specialista in attività tecniche – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – mediante scorrimento della graduatoria, formalizzata ad esito di concorso pubblico esperito, approvata con Determina n.1083 del 21/10/2024, per analogo profilo professionale di cui all'Avviso prot. n. 24490/2024. Sarà esperita, preventivamente, la procedura ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001. Nel DUP 2025 – 2027 l'assunzione era prevista dal mese di giugno 2025 finalizzata a sostituire un dipendente, avente analogo profilo professionale, che sarebbe dovuto cessare dal servizio. Avendo acquisito agli atti le dimissioni formali del dipendente in argomento a far data dal 01/01/2026 (ultimo giorno di servizio 31/12/2025), per pensionamento anticipato, l'ente ha modificato di conseguenza la propria programmazione, prevedendo un periodo di circa 3 mesi di affiancamento data la specificità del ruolo ricoperto dal dipendente dimissionario;
- nella previsione, dal mese di dicembre 2025, di n. 1 assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Specialista in attività giuridiche (abilitazione all'esercizio della professione di Avvocato) – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – mediante attivazione di apposita procedura concorsuale bandita dal Comune di Bondeno. Sarà esperita, preventivamente, la procedura ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001. Nel DUP 2025 – 2027 l'assunzione era prevista dal 2026 finalizzata a sostituire un dipendente, avente analogo profilo professionale, che cesserà dal servizio - pensionamento per raggiunti limiti di età dal mese di dicembre 2026. L'ente ha modificato la propria programmazione, anticipando la sostituzione al fine di permettere un periodo di affiancamento data la specificità del ruolo ricoperto dal dipendente dimissionario;

- nella modifica della previsione di n. 1 assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Specialista in attività tecniche – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – mediante l'istituto della stabilizzazione ai sensi dell'art. 3, co. 5 del D.L. n. 44/2023, convertito con modificazioni in L. n. 74/2023. All'interno del DUP 2025 – 2027 detta assunzione era prevista a tempo pieno entro l'anno 2025. Ora si prevede la copertura del posto a tempo parziale pari 18 ore settimanali (50%) a decorrere dal mese di ottobre 2025. Sarà esperita, preventivamente, la procedura ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001. Si dà atto che la presente previsione di stabilizzazione di personale consente il rispetto della previsione generale della riserva del 50% dei posti dall'esterno sancita dal Dipartimento Funzione Pubblica n. 0115048/2022 e dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 250/2021. Per la medesima area di inquadramento (area degli dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione) nell'anno 2025 sono previste le n. 2 assunzioni sopra riportate mediante ricorso a scorrimento di graduatoria formatasi ad esito di procedura concorsuale espletata, c.d. accesso dall'esterno.
- nella previsione di n. 1 assunzione a tempo determinato di personale avente profilo professionale di Specialista della comunicazione istituzionale – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione. L'incarico sarà conferito ad esito di Avviso Pubblico e procedura comparativa, ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. 267/2000, dato che la figura in argomento sarà adibita all'Ufficio di Supporto agli organi di direzione politica. La copertura del posto è prevista a tempo parziale per 22 ore settimanali e di durata pari al mandato elettivo del Sindaco dal Comune di Bondeno, il cui termine è previsto nella primavera dell'anno 2026. In caso di durata superiore ai 12 mesi l'ente attiverà preventivamente la procedura di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001;
- nello stralcio della previsione di n. 1 assunzione a tempo indeterminato di personale avente profilo professionale di Istruttore Amministrativo/Contabile – Area degli istruttori, prevista nel DUP 2025 – 2027 per l'annualità 2027 per sostituzione di personale, avente analogo profilo professionale dimissionario a seguito di pensionamento anticipato. La riforma delle pensioni, attuata dalla Legge di Bilancio 2025 (L. n. 207/2024) rende incerto il pensionamento del dipendente in argomento e pertanto al momento non si prevede la sua sostituzione.

Considerato che per dare valenza ed attuazione al Piano triennale dei fabbisogni del personale, comprensivo delle modifiche sopra descritte e contenuto alla Sottosezione di programmazione 3.3 del PIAO 2025 – 2027 in esame, si rende necessario operare una variazione ai capitoli del bilancio di previsione 2025 – 2027 di entrata e di uscita, per complessivi Euro 31.998,89 per l'anno 2025, Euro 39.416,78 per l'anno 2026 e Euro 21.256,17 per l'anno 2027.

Ai sensi dell'art.239, co.I, lett.b), del TUEL 267/2000, formula le considerazioni che seguono;

Annualità 2025

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 4.200,00	
	CA	€ 4.200,00	
Variazioni in diminuzione	CO		
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 31.998,89
	CA		€ 31.998,89
Variazioni in diminuzione	CO	€ 27.798,89	
	CA	€ 27.798,89	
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 31.998,89	€ 31.998,89
TOTALE	CA	€ 31.998,89	€ 31.998,89

Annualità 2026

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 4.200,00	
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 39.416,78
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 35.216,78	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 39.416,78	€ 39.416,78
TOTALE	CA	€ -	€ -

Annualità 2027

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 4.200,00	
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 21.256,17
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 17.056,17	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 21.256,17	€ 21.256,17
TOTALE	CA	€ -	€ -

Esaminata la proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 21/02/2025 e in particolare:

1) l'allegato parte integrante e sostanziale denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025 – 2027 per quanto attiene la Sezione 3.3 – Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale nella quale si riporta:

- la rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente
- la programmazione strategica delle risorse umane
- la strategia di copertura del fabbisogno
- la formazione del personale

2) i prospetti riepilogativi delle variazioni al bilancio di previsione 2025 – 2027 sopra riportate e dato atto che le suddette:

1. non hanno alterato il pareggio finanziario del bilancio 2025-2027, permangono gli equilibri di bilancio sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile ed in particolare dall'art. 162, comma 6, e 193 del TUEL;

2. modificano il bilancio di previsione 2025 - 2027 rispetto alle previsioni totali di entrata e di spesa; e pertanto la deliberazione in oggetto, sulla base degli elementi di giudizio a disposizione, soddisfa i requisiti di congruità, di coerenza e di attendibilità richiesti dall'art.239 del Tuel.

Dato altresì atto che da quanto contenuto nella succitata sezione del PIAO 2025 – 2027 risulta che:

- l'ente ha proceduto alla verifica della capacità assunzionale per l'anno 2025 in attuazione dell'art. 33, comma 2 del DL n. 34/2019, del DM del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, da cui risulta che il Comune di Bondeno si colloca, con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2023 (ultimi disponibili), tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;
- l'ente è rispettoso dei limiti in materia di spesa complessiva per il personale "spesa potenziale massima" previsto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal comma 557-quater introdotto dal DL n. 90/2014, con specifico riferimento agli enti colpiti dagli eventi sismici del maggio 2012;
- l'ente non soggiace per l'anno 2025 ad alcun limite di contenimento della spesa per lavoro flessibile, data la proroga dello stato di emergenza sisma 2012 al 31/12/2025, disposta dai commi 649 e 651 dell'art. 1 della L. n. 207/2024;
- l'ente ha provveduto alla ricognizione annuale della dotazione organica ed alla verifica di eventuali situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, in conformità con quanto previsto dall'art. 33 del D.lgs. 165/2001, da cui risulta che tutti i Dirigenti ed il Comandante di Polizia Municipale hanno provveduto alla ricognizione del personale loro assegnato e alla verifica di personale in eccedenza o in condizione di soprannumero, come da dichiarazioni allegate al Piano, da cui risulta l'assenza di eccedenze di personale e di situazioni di soprannumero;
- l'ente ha verificato il rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere come dettagliatamente riportate all'interno del Piao ed a cui si rimanda per ulteriori informazioni, facendone propri i contenuti;

Visto il dettaglio delle assunzioni a vario titolo di personale previste ed a cui l'ente intende dar corso nel triennio 2025 – 2027, riportate nella Sezione 3.3. del Piao qui in esame comprensive delle motivazioni e delle modalità di copertura che appaiono condivisibili dal presente organo di revisione;

Dato atto che tutti i dati relativi alle spese di personale riportati nella Sezione 3.3. del Piao 2025 - 2027, in esame, risultano contenuti nell'ambito degli stanziamenti dei competenti capitoli del Bilancio di previsione riferito al medesimo triennio, così come risulteranno modificati a seguito della variazione di bilancio ricompresa nella proposta di deliberazione n. 52/2025 in esame;

Dato altresì atto che per tutto quanto non riportato nel presente verbale si rimanda ai contenuti del Piao 2025 – 2027 in esame;

Come richiesto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 l'organo di revisione con il presente verbale assevera che, anche dagli attuali strumenti di programmazione economico – finanziaria fino ad oggi adottati durante l'anno 2025, si evidenzia in perdurare del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio del Comune di Bondeno;

Dato atto che:

- come detto nel Piano in esame l'ente procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste;
- il presente organo di Revisione attesta che non risultano, ad oggi, variazioni al bilancio di previsione in atto tali da compromettere l'equilibrio pluriennale del bilancio 2025 – 2027, così come asseverato dal Revisore dei conti attraverso il rilascio del presente parere;

Visto il CCNL 2019 – 2021 comparto Funzioni Locali;

Visto l'art. 239 del D.lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli del Segretario Comunale e del Dirigente del Settore Finanziario, previsti dall'art. 49, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis, comma 1, del medesimo d.lgs 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alla seguente deliberazione di Giunta Comunale testè esaminata:

Nr. 52 del 21/02/2025 avente ad oggetto: "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2025 - 2027, AI SENSI DEL D.L. N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021 - VAR. D'URGENZA SALVO RATIFICA." e alla variazione al bilancio di previsione relativo agli anni 2025 – 2027 in essa contenuta, così come proposta per gli importi e le destinazioni in essa previste.

Bondeno, 06/03/2025

Dott.ssa Barbara De Giacomi
Revisore Unico Comune di Bondeno (Fe)