



CITTÀ DI BONDENO

Provincia di Ferrara

Ufficio del Dirigente del Settore Finanziario

Affari Legali e Contratti – Programmazione e Controllo di Gestione – Contabilità e Bilancio
Economato – Tributi – Organizzazione e Gestione del Personale
Transizione Digitale

COMUNE DI BONDENO
BARBARA DE GIACOMI
REVISORE UNICO
Parere n. 33 /2025

-A

COMUNE DI BONDENO

Prot. n. 21711

26 GIU 2025

Tit. 2 Cl. 11

Fasc.

Oggetto: Parere su proposta n. 43/2025 ad oggetto: "ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2025-2027 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI ART. 175 COMMA 8 E 193 D. LGS. 267/2000".

La sottoscritta Dott.ssa Barbara De Giacomi in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 23/04/2024 ha esaminato la suddetta proposta di deliberazione e la documentazione ad esse allegata.

Ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del TUEL 267/2000, formula le considerazioni che seguono.
Preliminarmente attesta che la proposta ha ricevuto parere favorevole di regolarità tecnica e contabile del Dirigente del Settore Finanziario D.ssa Sabrina Cavallini, resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- Il D. Lgs. 267/2000;
- Il D. Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014;
- L'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 che prevede:

"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".

L'articolo 175 comma 8 del TUEL prevede "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".



CITTÀ DI BONDENO

L'articolo 187, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che dispone "1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati....

2. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese d'investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

3 bis L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193.

Preso atto che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 187 del 17.10.2024 e successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 24.10.2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025 – 2027;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 14.11.2024 è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione per il triennio 2025 – 2027;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 17.12.2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 244 del 19.12.2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e sono stati assegnati ai Dirigenti i centri di entrata e di spesa e le relative risorse finanziarie, ai sensi dell'art. 169 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 per il triennio 2025 – 2027;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 29/04/2025 è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2024 con le seguenti risultanze finali:

Descrizione	RENDICONTO 2024
Fondi accantonati	10.291.507,24
Fondi vincolati	1.669.419,20
Fondi destinati	542.022,07
Fondi liberi	706.240,56
TOTALE	13.209.189,07

Sul bilancio di previsione dell'esercizio in corso sono stati adottati i seguenti provvedimenti di applicazione dell'avanzo 2025 (comprese le proposte di variazione e assestamento):

numero	data	denominazione	CO 2025	atto	num.	data atto	motivazione
		Avanzo applicato con il Bilancio di previsione	993.810,50				
103	05/06/2025	ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2025-2027 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI ART. 175 COMMA 8 E 193 D. LGS. 267/2000	15.798,00	CC	43	05/06/2025	applicazione avanzo libero per spesa non ricorrente archivio e per cittadinanza juri sanguinis



CITTÀ DI BONDENO

103	05/06/2025	ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2025-2027 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI ART. 175 COMMA 8 E 193 D. LGS. 267/2000	12.594,34	CC	43	05/06/2025	applicazione avanzo libero per spesa non ricorrente inaugurazione rocca
103	05/06/2025	ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2025-2027 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI ART. 175 COMMA 8 E 193 D. LGS. 267/2000	90.000,00	CC	43	05/06/2025	applicazione avanzo per spesa non ricorrente minori
103	05/06/2025	ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2025-2027 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI ART. 175 COMMA 8 E 193 D. LGS. 267/2000	100.000,00	CC	43	05/06/2025	avanzo per contributi agricoltura commercio artigianato
47	03/03/2025	Sentenza del Tribunale di Ferrara del 9/01/2025 - Comune di Bondeno/Ferrovie Emilia Romagna + Massoni P. & M.; riconoscimento del debito fuori bilancio	5.118,46	CC	8	06/03/2025	applicazione avanzo per spesa non ricorrente minori
43	25/02/2025	Determinazione indennità di funzione degli Amministratori del Comune di Bondeno per gli anni 2025-2026, ai sensi del co. da 583 a 587 dell'art. 1 della L. n. 234/2021, determinazione spesa per versamento dei contributi di cui al co. 2 dell'art. 86 de	2.257,69	GM	43	06/03/2025	applicazione avanzo accantonato per oneri riflessi amministratori
77	15/04/2025	APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO PER PAGAMENTO FRANCHIGIE ASSICURATIVE ANNO PRECEDENTE - VARIAZIONE AL BILANCIO 2025-2027 ANNUALITA' 2025	1.448,54	CC	18	29/04/2025	applicazione avanzo accantonato per franchigie
85	18/04/2025	PRESA D'ATTO DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO SERVIZIO RIFIUTI ANNO 2025. APPROVAZIONE DEI CORRELATI LISTINI TARIFFARI - APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO E VARIAZIONE DI BILANCIO.	19.806,44	CC	30	14/04/2025	applicazione avanzo accantonato per calmierazione tariffe rifiuti
92	13/05/2025	PROVENTI CODICE DELLA STRADA 2024 - QUOTA DA TRASFERIRE ALLA PROVINCIA DI FERRARA - APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO 2024 -VARIAZIONE DI BILANCIO	100.466,53	CC	29	20/05/2025	APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO PER TRASFERIMENTO SANZIONI CODICE DELLA STRADA ALLA PROVINCIA
92	13/05/2025	PROVENTI CODICE DELLA STRADA 2024 - QUOTA DA TRASFERIRE ALLA PROVINCIA DI FERRARA - APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO 2024 -VARIAZIONE DI BILANCIO	16.096,99	CC	29	20/05/2025	UTILIZZO AVANZO ACCANTONATO PER ARRETRATI CONTRATTUALI PER STANZIAMENTO INSUFFICIENTE TRASFERIMENTO SANZIONI CODICE DELLA STRADA ALLA PROVINCIA
113	20/06/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE AVANZO LIBERO	200.000,00	CC	55	18/06/2025	applicazione avanzo libero per investimenti
14	21/01/2025	PROGRAMMA PATTO PER LA CASA- RESTITUZIONE 1^ TRANCHE DI CONTRIBUTO ALLA REGIONE EMILIA ROMAGNA	100.000,00	DT	47	22/01/2025	applicazione avanzo vincolato per restituzione somma alla Regione
27	06/02/2025	Contratto di concessione tra il Comune di Bondeno e C.M.V. Servizi S.r.l. per l'affidamento "in house" dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva. Approvazione della relazione annuale 2024	12.256,33	GM	23	10/02/2025	applicazione avanzo vincolato per maggiori oneri 2024 da corrispondere CMV Servizi
59	21/03/2025	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027 - UTILIZZO ECONOMIE SU FONDI PNRR GIA' INTROITATI PER ADEGUAMENTO DEL SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE ALLE NORME AGID E SOSTITUZIONE ATTREZZATURE INFORMATICHE OBSOLETE	10.439,00	CC	16	29/04/2025	applicazione avanzo vincolato per digitalizzazione
85	18/04/2025	PRESA D'ATTO DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO SERVIZIO RIFIUTI ANNO 2025. APPROVAZIONE DEI CORRELATI LISTINI TARIFFARI - APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO E VARIAZIONE DI BILANCIO.	14.693,56	CC	30	14/04/2025	applicazione avanzo vincolato per calmierazione tariffe rifiuti
42	25/02/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO	121.684,59	CC	4	06/03/2025	applicazione avanzo derivante da investimenti
79	16/04/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE - AVANZO DISPONIBILE PER INVESTIMENTI	420.337,48	CC	19	29/04/2025	applicazione avanzo derivante da investimenti
numero	data	denominazione	CO 2025	atto	num.	data atto	motivazione



CITTÀ DI BONDENO

79	16/04/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE - AVANZO DISPONIBILE PER INVESTIMENTI	137.644,20	CC	19	29/04/2025	applicazione avanzo accantonato per scuola media
113	20/06/2025	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE AVANZO LIBERO	33.805,36	CC	55	18/06/2025	applicazione avanzo accantonato per investimenti
59	21/03/2025	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027 - UTILIZZO ECONOMIE SU FONDI PNRR GIA' INTROITATI PER ADEGUAMENTO DEL SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE ALLE NORME AGID E SOSTITUZIONE ATTREZZATURE INFORMATICHE OBSOLETE	26.891,40	CC	16	29/04/2025	applicazione avanzo vincolato per digitalizzazione
59	21/03/2025	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027 - UTILIZZO ECONOMIE SU FONDI PNRR GIA' INTROITATI PER ADEGUAMENTO DEL SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE ALLE NORME AGID E SOSTITUZIONE ATTREZZATURE INFORMATICHE OBSOLETE	97.645,14	CC	16	29/04/2025	applicazione avanzo vincolato per digitalizzazione
79	16/04/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE - AVANZO DISPONIBILE PER INVESTIMENTI	19.816,25	CC	19	29/04/2025	applicazione avanzo vincolato derivante da entrate servizio rifiuti
91	13/05/2025	VARIAZIONE AL PIANO INVESTIMENTI 2025 - VARIAZIONE DI BILANCIO	57.296,50	CC	26	20/05/2025	UTILIZZO AVANZO VINCOLATO DERIVANTE DA DGM 122 DEL 3/08/2023 COMPENSAZIONE AMBIENTALE OPR SUN PER OPERE DI EFFICIENTAMENTO SU EDIFICI PUBBLICI
0			2.609.907,30		0		

Pertanto la situazione dell'avanzo applicato al bilancio di previsione 2025 comprensiva dell'assestamento generale è la seguente :

Descrizione	RENDICONTO 2024	Avanzo applicato 2025	Avanzo NON APPLICATO
Fondi accantonati	10.291.507,24	316.644,21	9.974.863,03
Fondi vincolati	1.669.419,20	1.332.848,68	336.570,52
Fondi destinati	542.022,07	542.022,07	0,00
Fondi liberi	706.240,56	418.392,34	287.848,22
TOTALE	13.209.189,07	2.609.907,30	10.599.281,77

Salvaguardia equilibri bilancio di previsione 2025-2027

Il Revisore Unico prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti

- la relazione Dirigente del Settore Finanziario
- la variazione di assestamento

Il Revisore Unico prende atto che, il Dirigente del Settore Finanziario ha richiesto una serie di verifiche interne ai fini dell'assestamento generale.



CITTÀ DI BONDENO

1. Con nota prot. n. 17317 in data 21/05/2025 è stato richiesto ai Dirigenti di Coordinare i loro responsabili di Peg e di:
 - segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
 - segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
 - verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
 - verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;
2. Inoltre sempre con la stessa nota è stata chiesta la verifica dei residui attivi e passivi di competenza, in particolare la verifica dei residui attivi, a cura dei responsabili delle entrate stesse, non ancora riscossi per il sollecito degli adempimenti relativi al recupero.

Il Revisore prende atto che a seguito della volontà dell'amministrazione di usare l'avanzo libero per investimenti, per il mantenimento degli equilibri è necessario effettuare fin da ora le seguenti verifiche, anticipando la verifica della salvaguardia degli equilibri per garantire la continuazione della gestione del bilancio 2025:

- Verifiche andamento entrate
- Verifica di tutti i contratti in essere
- Verifica congruità accantonamenti
- Eventuale utilizzo avanzo per il riequilibrio (art. 187, comma 2 lettera b)

Dai Dirigenti non è emersa nessuna segnalazione di debiti fuori bilancio da ripianare.

I Dirigenti hanno segnalato, in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio, la necessità di apportare alcune variazioni al bilancio di previsione.

Rilevato che:

- relativamente al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, il Revisore prende atto di quanto segue:

- nel risultato di amministrazione l'accantonamento effettuato per Fondo crediti di dubbia esigibilità è di € 7.856.481,44, quantificato sulla base dei principi contabili.

Alla luce dell'andamento della gestione dei residui e dell'accantonamento al FCDE disposto nel risultato di amministrazione al 31/12/2025, emerge che:

- si ritiene di traslare € 55.000,00, dal Fondo rischi oneri di soccombenza al FCDE a seguito chiusura cause in modo favorevole al Comune, per svalutare entrata prevista oggetto di apposita proposta di deliberazione a cui si rimanda e sulla quale è stato espresso apposito parere;
- relativamente alla gestione di competenza



CITTÀ DI BONDENO

Il Revisore prende atto del mantenimento degli equilibri della gestione di competenza e della coerenza del bilancio con gli equilibri generali di bilancio (parte corrente, parte capitale e generale)

- relativamente alla gestione di cassa

Il Revisore prende atto dell'equilibrio della gestione di cassa, come da prospetti riportati nella proposta deliberativa oggetto di esame, che assicurano un saldo non negativo

- relativamente alla gestione dei residui

Il Revisore prende atto delle verifiche effettuate sulla gestione dei residui, dalle quali emerge un sostanziale equilibrio in quanto a tutt'oggi il saldo registrato fra i minori residui attivi, i minori residui passivi e i maggiori residui attivi è positivo e non sono state segnalate situazioni che possono generare squilibri della gestione dei residui

- relativamente agli equilibri di parte corrente e di parte capitale

Il Revisore prende atto che non sono destinate risorse di parte capitale a finanziamento della spesa corrente

- relativamente agli equilibri delle partite di giro e per conto terzi

Il Revisore prende atto che nel triennio permangono gli equilibri delle entrate e delle spese relative a servizi gestiti per conto terzi e delle partite di giro.

Assestamento generale bilancio di previsione 2025-2027

Il Revisore procede all'analisi delle variazioni relative all'assestamento generale del bilancio di previsione 2025-2027 proposte al Consiglio Comunale e alle deliberazioni conseguenti:

- Si propone di applicare € 218.392,34 di avanzo libero alle seguenti spese non ricorrenti

AVANZO LIBERO PER SPESE NON RICORRENTI	90.000,00	applicazione avanzo per spesa non ricorrente minori
AVANZO LIBERO PER SPESE NON RICORRENTI	15.798,00	applicazione avanzo libero per spesa non ricorrente archivio e per cittadinanze juri sanguinis
AVANZO LIBERO PER SPESE NON RICORRENTI	100.000,00	avanzo per contributi agricoltura commercio artigianato
AVANZO LIBERO PER SPESE NON RICORRENTI	12.594,34	applicazione avanzo libero per spesa non ricorrente inaugurazione rocca

218.392,34



CITTÀ DI BONDENO

- Con la proposta n. 43 del 2025 di assestamento parte corrente si apportano infine variazioni alle previsioni di competenza di entrata e di spesa del bilancio 2025-2027

ANNO 2025

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 1.000.624,12	
	CA	€ 782.235,78	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 555.710,01
	CA		€ 105.710,01
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 637.209,24
	CA		€ 842.000,42
Variazioni in diminuzione	CO	€ 192.295,13	
	CA	€ 165.474,65	
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 1.192.919,25	€ 1.192.919,25
TOTALE	CA	€ 947.710,43	€ 947.710,43

ANNO 2026

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 546.138,86	
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		€ 532.508,77
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 109.825,61
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 96.195,52	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 642.334,38	€ 642.334,38
TOTALE	CA	€ -	€ -



ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 544.638,86	
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO		€ 522.508,77
	CA		
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 129.825,61
	CA		
Variazioni in diminuzione	CO	€ 107.695,52	
	CA		
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 652.334,38	€ 652.334,38
TOTALE	CA	€ -	€ -

Verificato che le variazioni proposte al bilancio 2025-2027 nella proposta n. 43 del 2025:

- 1) Relativamente al triennio 2025-2027 sono previste le seguenti variazioni (per il dettaglio completo si rimanda alla Relazione del Dirigente del Settore Finanziario come allegato alla proposta n. 43/2025)



CITTÀ DI BONDENO

- 2) Non sono pervenute segnalazioni di debiti fuori bilancio da riconoscere da parte dei dirigenti dei settori o segnalazioni di situazioni che possono far sorgere eventuali debiti fuori bilancio;
- 3) Sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 162 comma 6 e all'art. 193, comma 1 del D. Lgs. 267/2000;
- 4) si producono effetti nella parte corrente e in conto capitale comportando conseguentemente un adeguamento del Documento Unico di Programmazione

Tenuto conto di tutto quanto sopra e:

- Tenuto conto dei pareri di Regolarità Tecnica e Contabile del Dirigente del Settore Finanziario resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Il Revisore

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, e variazione di assestamento al bilancio di previsione 2025-2027 così come proposta, per gli importi e le destinazioni in essa previste.

IL REVISORE UNICO

D.ssa Barbara De Giacomi

