



CITTA' di BONDENO
PROVINCIA DI FERRARA

ESTRATTO DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

(PIAO) 2023 - 2025

2.2 Sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza

Premessa

La sottosezione è predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012 e che vanno formulati in una logica di integrazione con quelli specifici programmati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.

Gli elementi essenziali della sottosezione, volti a individuare e a contenere rischi corruttivi, sono quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013.

Sulla base degli indirizzi e dei supporti messi a disposizione dall'ANAC, l'RPCT potrà aggiornare la pianificazione secondo canoni di semplificazione calibrati in base alla tipologia di amministrazione ed avvalersi di previsioni standardizzate. In particolare, la sottosezione, sulla base delle indicazioni del PNA, potrà contenere:

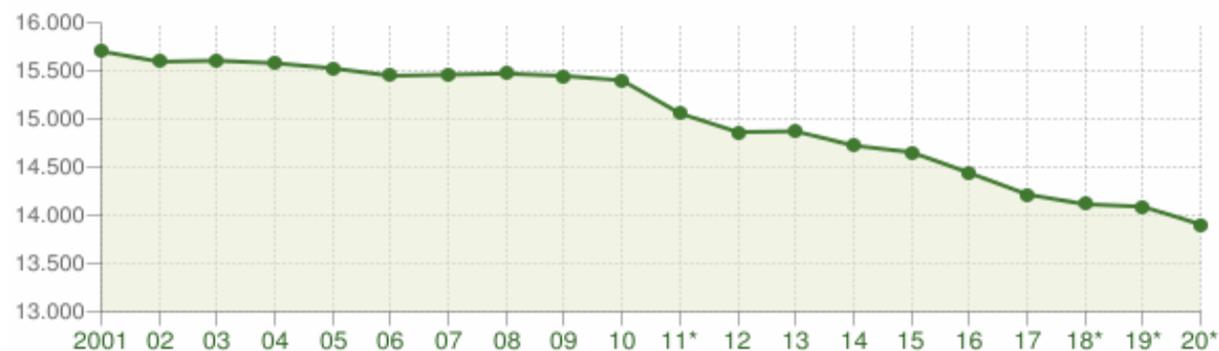
- analisi del contesto esterno per evidenziare se le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente, culturale, sociale ed economico nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi;
- analisi del contesto interno per evidenziare se la *mission* dell'ente e/o la sua struttura organizzativa, sulla base delle informazioni della Sezione 3.2 possano influenzare l'esposizione al rischio corruttivo della stessa;
- mappatura dei processi sensibili al fine di identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, espongono l'amministrazione a rischi corruttivi con focus sui processi per il raggiungimento degli obiettivi di performance volti a incrementare il valore pubblico (cfr. 2.2.);
- identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti (quindi analizzati e ponderati con esiti positivo);
- progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio. Individuati i rischi corruttivi le amministrazioni programmano le misure sia generali, previste dalla legge 190/2012, che specifiche per contenere i rischi corruttivi individuati. Le misure specifiche sono progettate in modo adeguato rispetto allo specifico rischio, calibrate sulla base del miglior rapporto costi benefici e sostenibili dal punto di vista economico e organizzativo. Devono essere privilegiate le misure volte a raggiungere più finalità, prime fra tutte quelle di semplificazione, efficacia, efficienza ed economicità. Particolare favore va rivolto alla predisposizione di misure di digitalizzazione;
- monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure;
- programmazione dell'attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio ai sensi del decreto legislativo n. 33 del 2013 e delle misure organizzative per garantire l'accesso civico semplice e generalizzato.

Analisi del contesto esterno

Ai fini dell'analisi del contesto esterno si procederà prendendo in esame dapprima i dati relativi alla popolazione residente, dati che formeranno oggetto di scomposizione e analisi anche dal punto di vista storico; poi verranno considerati gli aspetti fondamentali relativi al territorio comunale; infine sarà posta l'attenzione sulle caratteristiche fondamentali dell'economia insediata all'interno del territorio comunale.

1. Popolazione Bondeno 2001-2020

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di **Bondeno** dal 2001 al 2020. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.



Andamento della popolazione residente

COMUNE DI BONDENO (FE) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento

La tabella in basso riporta la popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno. Nel 2011 sono riportate due righe in più, su sfondo grigio, con i dati rilevati il giorno del censimento decennale della popolazione e quelli registrati in anagrafe il giorno precedente.

Anno	Data rilevamento	Popolazione residente	Variazione assoluta	Variazione percentuale	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2001	31 dicembre	15.701	-	-	-	-
2002	31 dicembre	15.595	-106	-0,68%	-	-
2003	31 dicembre	15.605	+10	+0,06%	6.477	2,40
2004	31 dicembre	15.579	-26	-0,17%	6.541	2,37
2005	31 dicembre	15.527	-52	-0,33%	6.576	2,35
2006	31 dicembre	15.448	-79	-0,51%	6.617	2,32
2007	31 dicembre	15.460	+12	+0,08%	6.685	2,30
2008	31 dicembre	15.471	+11	+0,07%	6.726	2,29
2009	31 dicembre	15.447	-24	-0,16%	6.739	2,28
2010	31 dicembre	15.401	-46	-0,30%	6.742	2,27
2011 ⁽¹⁾	8 ottobre	15.309	-92	-0,60%	6.746	2,26
2011 ⁽²⁾	9 ottobre	15.116	-193	-1,26%	-	-
2011 ⁽³⁾	31 dicembre	15.057	-344	-2,23%	6.742	2,22
2012	31 dicembre	14.864	-193	-1,28%	6.688	2,21
2013	31 dicembre	14.872	+8	+0,05%	6.596	2,24
2014	31 dicembre	14.724	-148	-1,00%	6.571	2,23

2015	31 dicembre	14.655	-69	-0,47%	6.536	2,23
2016	31 dicembre	14.440	-215	-1,47%	6.482	2,22
2017	31 dicembre	14.217	-223	-1,54%	6.400	2,21
2018*	31 dicembre	14.115	-102	-0,72%	6.359,48	2,21
2019*	31 dicembre	14.090	-25	-0,18%	6.338,11	2,22
2020*	31 dicembre	13.905	-185	-1,31%	(v)	(v)

(¹) popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

(²) popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

(³) la variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

(*) popolazione post-censimento

(v) dato in corso di validazione

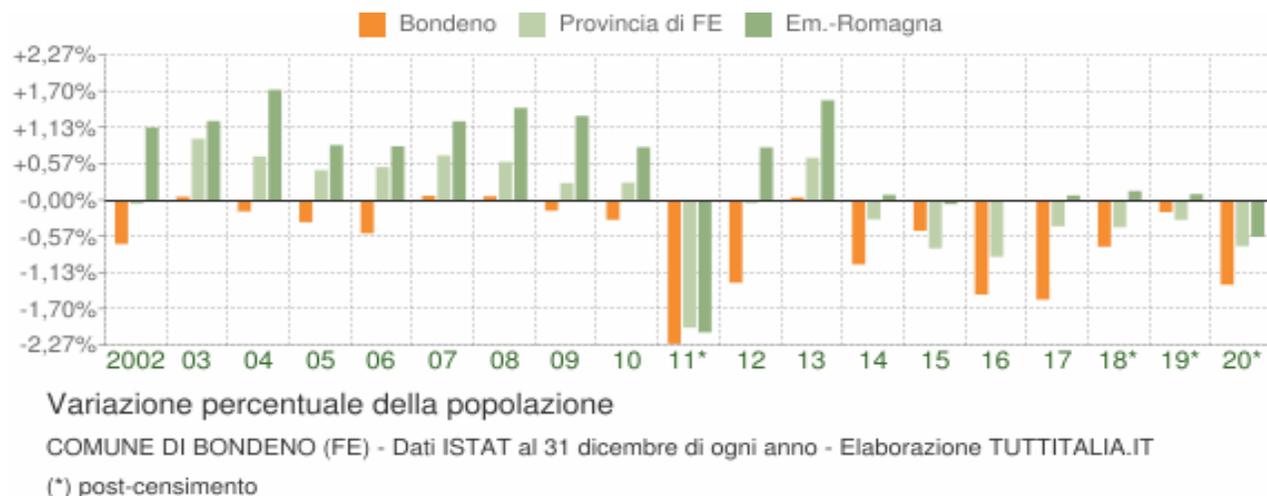
Dal 2018 i dati tengono conto dei risultati del **censimento permanente della popolazione**, rilevati con cadenza annuale e non più decennale. A differenza del censimento tradizionale, che effettuava una rilevazione di tutti gli individui e tutte le famiglie ad una data stabilita, il nuovo metodo censuario si basa sulla combinazione di rilevazioni campionarie e dati provenienti da fonte amministrativa.

La popolazione residente a Bondeno al Censimento 2011, rilevata il giorno 9 ottobre 2011, è risultata composta da 15.116 individui, mentre alle Anagrafi comunali ne risultavano registrati 15.309. Si è, dunque, verificata una differenza negativa fra *popolazione censita* e *popolazione anagrafica* pari a 193 unità (-1,26%).

Il confronto dei dati della popolazione residente dal 2018 con le serie storiche precedenti (2001-2011 e 2011-2017) è possibile soltanto con operazioni di **ricostruzione intercensuaria** della popolazione residente.

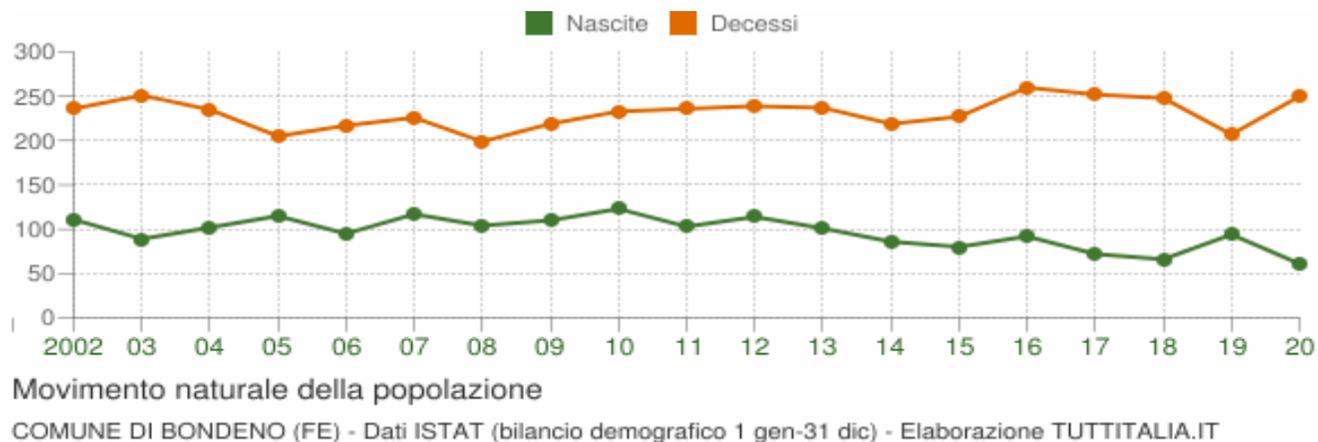
Variazione percentuale della popolazione

Le variazioni annuali della popolazione di Bondeno espresse in percentuale a confronto con le variazioni della popolazione della provincia di Ferrara e della regione Emilia-Romagna.



Movimento naturale della popolazione

Il movimento naturale della popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche **saldo naturale**. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



La tabella seguente riporta il dettaglio delle nascite e dei decessi dal 2002 al 2020. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.

Anno	Bilancio demografico	Nascite	Variaz.	Decessi	Variaz.	Saldo Naturale
2002	1 gennaio-31 dicembre	111	-	236	-	-125
2003	1 gennaio-31 dicembre	89	-22	251	+15	-162
2004	1 gennaio-31 dicembre	102	+13	235	-16	-133
2005	1 gennaio-31 dicembre	115	+13	205	-30	-90
2006	1 gennaio-31 dicembre	95	-20	217	+12	-122
2007	1 gennaio-31 dicembre	117	+22	226	+9	-109
2008	1 gennaio-31 dicembre	104	-13	199	-27	-95
2009	1 gennaio-31 dicembre	110	+6	219	+20	-109
2010	1 gennaio-31 dicembre	123	+13	233	+14	-110
2011 ⁽¹⁾	1 gennaio-8 ottobre	80	-43	170	-63	-90
2011 ⁽²⁾	9 ottobre-31 dicembre	23	-57	66	-104	-43
2011 ⁽³⁾	1 gennaio-31 dicembre	103	-20	236	+3	-133
2012	1 gennaio-31 dicembre	114	+11	239	+3	-125
2013	1 gennaio-31 dicembre	101	-13	237	-2	-136
2014	1 gennaio-31 dicembre	86	-15	219	-18	-133
2015	1 gennaio-31 dicembre	80	-6	227	+8	-147
2016	1 gennaio-31 dicembre	92	+12	260	+33	-168
2017	1 gennaio-31 dicembre	72	-20	252	-8	-180
2018*	1 gennaio-31 dicembre	66	-6	248	-4	-182
2019*	1 gennaio-31 dicembre	94	+28	207	-41	-113
2020*	1 gennaio-31 dicembre	61	-33	250	+43	-189

(¹) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

(²) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

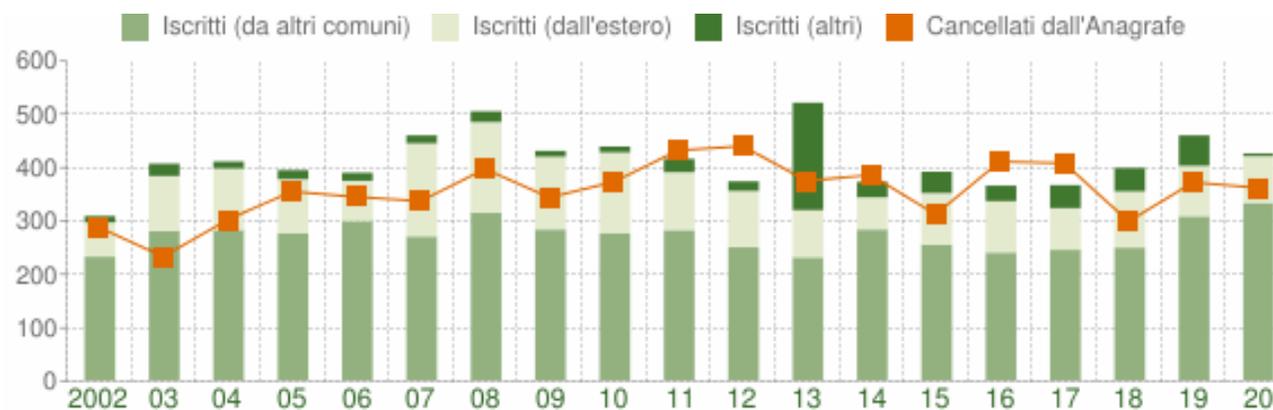
(³) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

(*) popolazione post-censimento

Flusso migratorio della popolazione

Il grafico in basso visualizza il numero dei trasferimenti di residenza da e verso il comune di Bondeno negli ultimi anni. I trasferimenti di residenza sono riportati come **iscritti** e **cancellati** dall'Anagrafe del comune.

Fra gli iscritti, sono evidenziati con colore diverso i trasferimenti di residenza da altri comuni, quelli dall'estero e quelli dovuti per altri motivi (ad esempio per rettifiche amministrative).



Flusso migratorio della popolazione

COMUNE DI BONDENO (FE) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT

La tabella seguente riporta il dettaglio del comportamento migratorio dal 2002 al 2020. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.

Anno 1 gen-31 dic	Iscritti			Cancellati			Saldo Migratorio con l'estero	Saldo Migratorio totale
	DA altri comuni	DA estero	altri iscritti (a)	PER altri comuni	PER estero	altri cancell. (a)		
2002	231	64	12	275	11	2	+53	+19
2003	280	102	23	218	9	6	+93	+172
2004	281	115	13	286	6	10	+109	+107
2005	275	101	17	333	9	13	+92	+38
2006	298	75	15	322	15	8	+60	+43
2007	269	174	15	291	15	31	+159	+121
2008	314	169	20	353	21	23	+148	+106
2009	282	136	11	296	18	30	+118	+85
2010	275	151	11	286	26	61	+125	+64
2011 ⁽¹⁾	208	71	19	245	17	38	+54	-2
2011 ⁽²⁾	73	37	6	87	4	41	+33	-16
2011 ⁽³⁾	281	108	25	332	21	79	+87	-18

2012	249	105	18	365	21	54	+84	-68
2013	230	88	201	280	39	56	+49	+144
2014	282	60	29	258	25	103	+35	-15
2015	254	96	40	236	31	45	+65	+78
2016	239	96	29	274	60	77	+36	-47
2017	244	78	43	302	33	73	+45	-43
2018*	248	105	44	236	21	42	+84	+98
2019*	307	94	57	299	35	38	+59	+86
2020*	332	87	5	275	54	33	+33	+62

(a) sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative.

(¹) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

(²) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

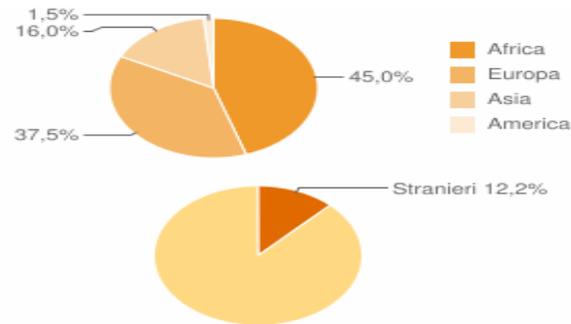
(³) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

(*) popolazione post-censimento

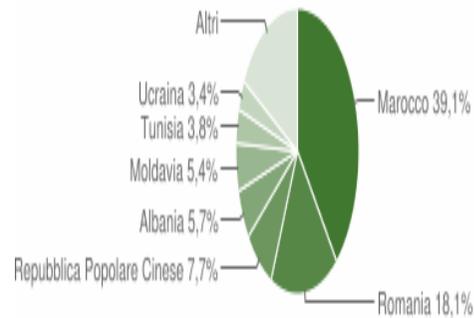
Popolazione straniera residente a **Bondeno** al 1° gennaio 2021. I dati tengono conto dei risultati del Censimento permanente della popolazione. Sono considerati cittadini stranieri le persone di cittadinanza non italiana aventi dimora abituale in Italia.



Gli stranieri residenti a Bondeno al 1° gennaio 2021 sono **1.700** e rappresentano il 12,2% della popolazione residente.

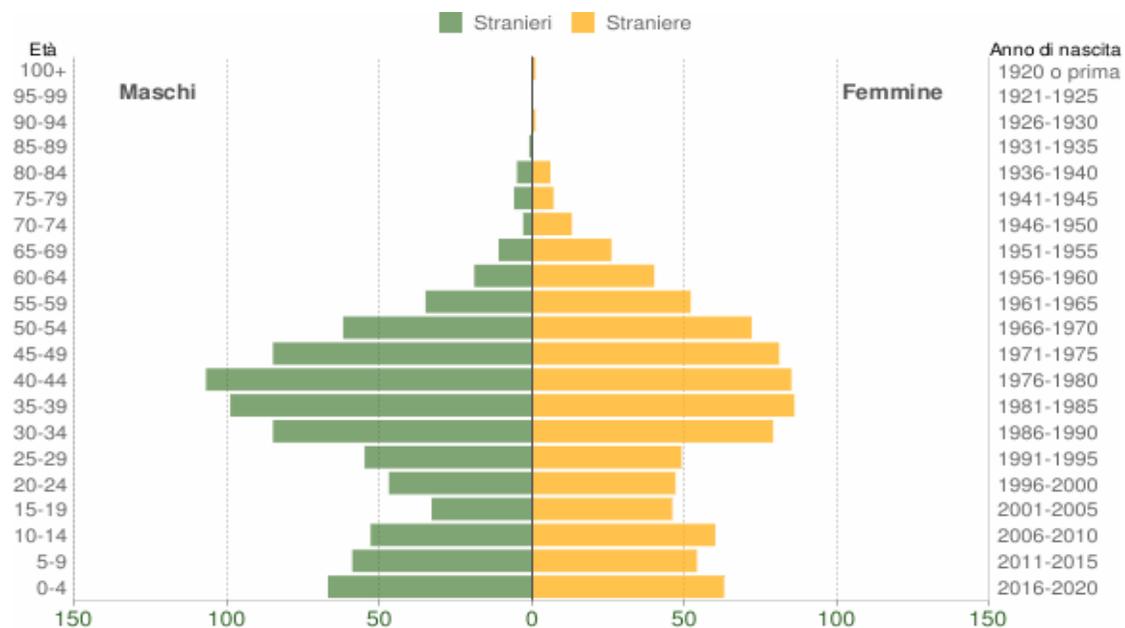


La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dal **Marocco** con il 39,1% di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dalla **Romania** (18,1%) e dalla **Repubblica Popolare Cinese** (7,7%).



Distribuzione della popolazione straniera per età e sesso

In basso è riportata la **piramide delle età** con la distribuzione della popolazione straniera residente a Bondeno per età e sesso al 1° gennaio 2021 su dati ISTAT.



Popolazione per cittadinanza straniera per età e sesso - 2021

COMUNE DI BONDENO (FE) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

Età	Stranieri			
	Maschi	Femmine	Totale	%
0-4	67	63	130	7,6%
5-9	59	54	113	6,6%
10-14	53	60	113	6,6%
15-19	33	46	79	4,6%
20-24	47	47	94	5,5%
25-29	55	49	104	6,1%
30-	85	79	164	9,6%

34				
35-39	99	86	185	10,9%
40-44	107	85	192	11,3%
45-49	85	81	166	9,8%
50-54	62	72	134	7,9%
55-59	35	52	87	5,1%
60-64	19	40	59	3,5%
65-69	11	26	37	2,2%
70-74	3	13	16	0,9%
75-79	6	7	13	0,8%
80-84	5	6	11	0,6%
85-89	1	0	1	0,1%
90-94	0	1	1	0,1%
95-99	0	0	0	0,0%
100+	0	1	1	0,1%
Totale	832	868	1.700	100%

2. Territorio comunale

Per quanto concerne il territorio comunale si procede all'allegazione di due schede concernenti da un lato l'analisi delle caratteristiche geografiche e dei piani urbanistici vigenti a livello comunale e, dall'altro, l'elenco delle strutture e delle attrezzature delle quali dispone il Comune.

TERRITORIO

CARATTERISTICHE GENERALI DEL TERRITORIO

Superficie in Km ^q 175,17	
RISORSE IDRICHE	
* Laghi n. 0	*Fiumi e torrenti n° 2
STRADE	
* Statali Km.	*Provinciali Km. 57,80 *Comunali Km. 173,214
*Vicinali Km.28,430	*Autostrade Km. //
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI	
Piano regolatore adottato	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Piano regolatore approvato	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Programma di fabbricazione	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Piano edilizia economica e popolare	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
PIANO INSEDIAMENTI PRODUTTIVI	
Industriali	
Artigianali	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Commerciali	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
Altri strumenti (specificare)	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
	SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>
<p>D.G.R. 1216 del 4/4/1995</p> <p>Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 19/12/2016 è stato approvato il Piano Strutturale Comunale di Bondeno redatto in forma associata fra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano ai sensi L. R. 20 Art. 32.</p> <p>Fino all'approvazione del PSC, del RUE e del POC in conformità alla presente legge, i Comuni danno attuazione alle previsioni contenute nei vigenti piani regolatori generali.</p> <p>Si riporta di seguito l'art. 57 L.R. 6 luglio 2009 n. 6 che reca l'interpretazione autentica dell presente comma: "L'articolo 41, comma 1, della legge regionale n. 20 del 2000 si interpreta nel senso che, in via di prima applicazione della medesima legge regionale, le previsioni dei vigenti piani regolatori generali sono attuate dai Comuni fino a quando le stesse non siano state, espressamente o implicitamente, sostituite o abrogate da quanto stabilito dal PSC, dal RUE o dal POC, ferma restando l'immediata applicazione delle misure di salvaguardia, di cui all'articolo 12 della medesima legge regionale, a seguito dell'adozione di ciascuno dei suddetti piani. "</p>	
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D.L.vo 267/2000)	
SI	<input checked="" type="checkbox"/>
NO	<input type="checkbox"/>

STRUTTURE

TIPOLOGIA		ESERCIZIO IN CORSO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE		
			Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Asili nido		Posti n.°52	Posti n.°52	Posti n.°52	Posti n.°52
Scuole materne		Posti n.°136	Posti n.°140	Posti n.°140	Posti n.°140
Scuole elementari		Posti n.°462	Posti n.°466	Posti n.°470	Posti n.°470
Scuole medie		Posti n.°315	Posti n.°318	Posti n.°318	Posti n.°318
Strutture residenziali per anziani		Posti n.°60 di cui : 40 CRA 20 RSA			
Rete fognaria in Km.		83,35			
Esistenza depuratore		SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>			
Rete acquedotto in Km.		228,65			
Attuazione servizio idrico integrato		SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>			
Aree verdi parchi e giardini in mq.		226.664,00			
Punti luce illuminazione pubblica		n.° 3.330			
Rete gas in Km.		140,346			
Raccolta rifiuti in quintali:					
	Civile				
	Industriale				
	Racc.ta differenziata	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>			
Esistenza discarica		SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>

Mezzi operativi		25	25	25	25
Veicoli		18	18	18	18
Centro elaborazioni dati		SI <input checked="" type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>			
Personal computer		107	107	107	107

3. Economia insediata

L'economia del Comune di Bondeno è caratterizzata da una limitata presenza di attività industriali e da una consistente presenza di piccole imprese, in buona parte artigiane.

Al 31/12/2021 risulta la seguente consistenza e movimentazione delle sedi d'impresa (fonte CCIAA di Ferrara - Informazioni statistiche ed economiche della Provincia di Ferrara)

TOTALE

Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
1.382	1.262	62	65

Variazione % rispetto all'anno precedente 2020

- 0,3%	- 0,6%	- 37,8%	- 12,2%
--------	--------	---------	---------

IMPRESE INDIVIDUALI

Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
843	818	44	51

SOCIETA' DI PERSONE

Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
267	220	5	5

SOCIETA' DI CAPITALE

Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
230	188	12	8

ALTRE NATURE GIURIDICHE

Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
42	36	1	1

Le sedi attive per sezione di attività economica al 31/12/2021 risultano essere le seguenti: (fonte CCIAA di Ferrara - Informazioni statistiche ed economiche della Provincia di Ferrara)

ATTIVITA' ECONOMICA	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
Agricoltura, silvicoltura, pesca	404	393	384
Estrazione da cave e miniere	0	0	0
Attività manifatturiere	189	187	186
Fornitura energia elettrica e gas	1	1	1
Fornitura acqua, reti fognarie, gestione rifiuti	5	5	6
Costruzioni	131	130	130
Commercio, riparazioni auto e moto	229	227	227
Trasporto, magazzinaggio	45	42	42
Alloggio e ristorazione	78	72	73
Servizi di informazione e comunicazione	12	11	11
Attività finanziarie e assicurative	24	22	23
Attività immobiliari	58	59	60
Attività professionali	19	16	14
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	22	22	23
Istruzione	9	10	10
Sanità e assistenza sociale	1	1	1
Attività artistiche, sportive	21	21	21
Altre attività di servizi	53	50	50
Attività non classificate	1	0	0
Totale	1.302	1.269	1262

Le unità locali attive per attività economica al 31/12/2021 risultano essere le seguenti: (fonte CCIAA di Ferrara - Informazioni statistiche ed economiche della Provincia di Ferrara)

ATTIVITA' ECONOMICA	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
Agricoltura, silvicoltura, pesca	429	419	414
Estrazione da cave e miniere	2	1	1
Attività manifatturiere	237	236	236
Fornitura energia elettrica e gas	13	13	14
Fornitura acqua, reti fognarie, gestione rifiuti	13	14	17
Costruzioni	159	156	153
Commercio, riparazioni auto e moto	293	293	286
Trasporto, magazzinaggio	61	59	60
Alloggio e ristorazione	100	99	101
Servizi di informazione e comunicazione	14	14	14
Attività finanziarie e assicurative	36	34	34
Attività immobiliari	60	61	63

Attività professionali	28	25	23
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	29	29	30
Istruzione	13	15	16
Sanità e assistenza sociale	10	9	9
Attività artistiche, sportive	23	23	23
Altre attività di servizi	61	57	57
Attività non classificate	3	3	2
Totale	1.584	1.560	1.553

L'economia locale non ha abbandonato l'agricoltura, praticata con successo grazie alle favorevoli caratteristiche del terreno: si coltivano cereali (in particolare frumento, mais, e sorgo) soia, foraggi e frutteti; molto sviluppato è l'allevamento soprattutto di suini. Tipici prodotti agricoli sono i meloni, i cocomeri e i pomodori. Bondeno, per il comparto agricolo, rappresenta un territorio con buone possibilità di rilancio, ha una superficie agricola di ha. 13.824,77 e 587 aziende agricole con una SAU (superficie agricola utilizzata) di ha 12.818,70 e quindi una media aziendale di 21,84 ha (fonte Censimento Agricoltura 2010 ISTAT).

Il tessuto industriale/artigianale è costituito soprattutto da fabbriche metalmeccaniche, affiancate da industrie alimentari, fabbriche tessili, e imprese edili. Il terziario si compone della rete distributiva e dell'insieme dei servizi, tra i quali va segnalato il servizio bancario.

Con l'approvazione del Piano Strutturale Comunale, di cui alla deliberazione consiliare n. 91 del 19/12/2016, si è creato un nuovo assetto territoriale che, accanto alle attività produttive, definisce le linee di sviluppo basate anche sulla qualità della vita e della residenza.

Alla data del 11/08/2022 sono stati realizzati alcuni importanti progetti di insediamento nel territorio comunale:

Allevamento suinicolo (circa 20.000 capi) e relativo impianto biogas in Burana Via Piretta Rovere, realizzato nel 2008;

Stabilimento industriale per impianti refrattari nell'area in Via per Zerbinata in funzione da settembre 2007;

Impianto ecologico funzionante con trinciato di mais, per la produzione di energia elettrica nell'area in Via per Zerbinata insediato dal 2007;

Parco commerciale Girasole nel quartiere Zona Ovest del capoluogo, in cui la parte alimentare già funzionante e la parte non alimentare ancora da realizzare;

Galleria Commerciale in centro storico; nella galleria sono stati autorizzati una medio piccola struttura di vendita al dettaglio, un ristorante-pizzeria, uno studio professionale medico, un parrucchiere, uno studio di commercialista e un esercizio di vicinato;

Nella frazione di Stellata è stata realizzata una struttura ricettiva all'aria aperta (villaggio turistico), un'area attrezzata per attività ricreative, ristorative, ludiche e sportive, e due appartamenti ammobiliati per uso turistico, la quale ha conseguito durante il corrente anno un ampliamento con rimodulazione dell'area servizi

Stabilimento produttivo in Via Uralita a Zerbinata ricostruito con ampliamento a seguito degli eventi sismici del maggio 2012;

Insedimento di un'attività commerciale alimentare (medio-grande struttura di vendita) in Via Virgiliana a Ponte Rodoni;

Realizzazione di un Centro Polifunzionale in Bondeno capoluogo attraverso il fondo di solidarietà per la ricostruzione creato da Confindustria, Cgil, Cisl, Uil e Confservizi.

Intervento di demolizione e ricostruzione con delocalizzazione ed ampliamento di immobili produttivi ad uso allevamento di circa 2.000 capi suini in località Zerbinata Via Argine Vela n. 471;

Nuovi uffici e attività produttiva in Via Virgiliana di Carandina Immobiliare;

Insedimento di nuova attività di recupero di materiali edili in Bondeno Via Arianuova;

Insedimento di due medie strutture di vendita al dettaglio di prodotti per l'igiene della casa e della persona e articoli per animali in Ponte Rodoni Via Virgiliana nell'ex mobilificio Pisa;

Insedimento di nuovo esercizio di commercio al dettaglio da adibire a ferramenta nella Frazione di Pilastrì;

Riapertura di media struttura di vendita nella zona centrale di Bondeno in Piazza Gramsci nella struttura dell'ex Lidl;

Riapertura di media struttura di vendita al dettaglio posto sulla via Virgiliana nella struttura dell'ex Migross;

Apertura di un nuovo impianto di demolizione e trattamento di veicoli fuori uso nella frazione di Zerbinate da parte della Ditta ASS Unipersonale. È stata autorizzata, tramite Procedura Abilitativa Semplificata, la realizzazione, da parte della Società OPR Sun srl, di un impianto fotovoltaico da localizzarsi in via Borgatti a ridosso della cabina primaria di trasformazione;

Risultano al momento in corso i procedimenti relativi a:

Valutazione di Impatto Ambientale per il progetto di ampliamento (da 2.000 a 12.000 capi) dell'allevamento di suini esistente nella frazione di Zerbinate Via Argine Vela 471, con contestuale realizzazione di un impianto per l'abbattimento dell'azoto; entro la conclusione procedimentale verranno formalizzati gli accordi con il proponente circa le misure di compensazione ambientale;

Valutazione di Impatto Ambientale per la realizzazione, da parte della società Tiepolo srl, di un impianto fotovoltaico da 9 MWp da localizzarsi ad est dell'abitato di Santa Bianca;

Realizzazione, da parte della società GRV Solar srl, di un impianto agrivoltaico da 7 MWp da localizzarsi a sud dell'abitato di Santa Bianca; procedura di screening ambientale conclusa favorevolmente senza l'attivazione della VIA.

Realizzazione, da parte della società Perla New Energy srl, di un impianto fotovoltaico da 3,9 MWp; procedura di screening ambientale conclusa favorevolmente senza l'attivazione della VIA.

Sono stati eseguiti procedimenti di rilevante importanza per lo sviluppo del territorio, quali:

Studio di fattibilità, nell'area ex zuccherificio, per un insediamento produttivo di una piattaforma logistica di trasporto e deposito di autovetture;

Approvazione del Piano della Ricostruzione ai sensi della L.R. 16/2012 e s.m.i. e approvazione di successive varianti ai sensi dell'art. 13 comma 8 della stessa L.R. la cui realizzazione è tuttora in corso;

Approvazione del Piano Organico ai sensi della L. 147/2013 e del Programma d'area "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma-attuazione piani organici" ai sensi della D.G.R. 1094/2014.

Continuano le agevolazioni fiscali per nuove imprese: la riduzione dell'I.M.U. al 4,6 per mille e la riduzione della TARI al 50%.

Nell'anno 2021 sono state applicate riduzioni della tariffa rifiuti alle utenze non domestiche oggetto di provvedimenti di chiusura obbligatoria disposti dalle autorità a seguito dell'emergenza COVID-19, per un importo complessivamente stimato pari ad € 125.000. Le riduzioni sono state applicate in base a scaglioni percentuali (100%, 85%, 75%) proporzionali ai giorni di chiusura.

Nell'anno 2021 sono inoltre state previste ulteriori riduzioni della tariffa rifiuti da destinare alle utenze non domestiche che hanno registrato un calo del fatturato a causa del COVID-19. La cifra complessivamente stanziata, pari ad € 106.000, verrà erogata sulla base di apposito regolamento e avviso pubblico.

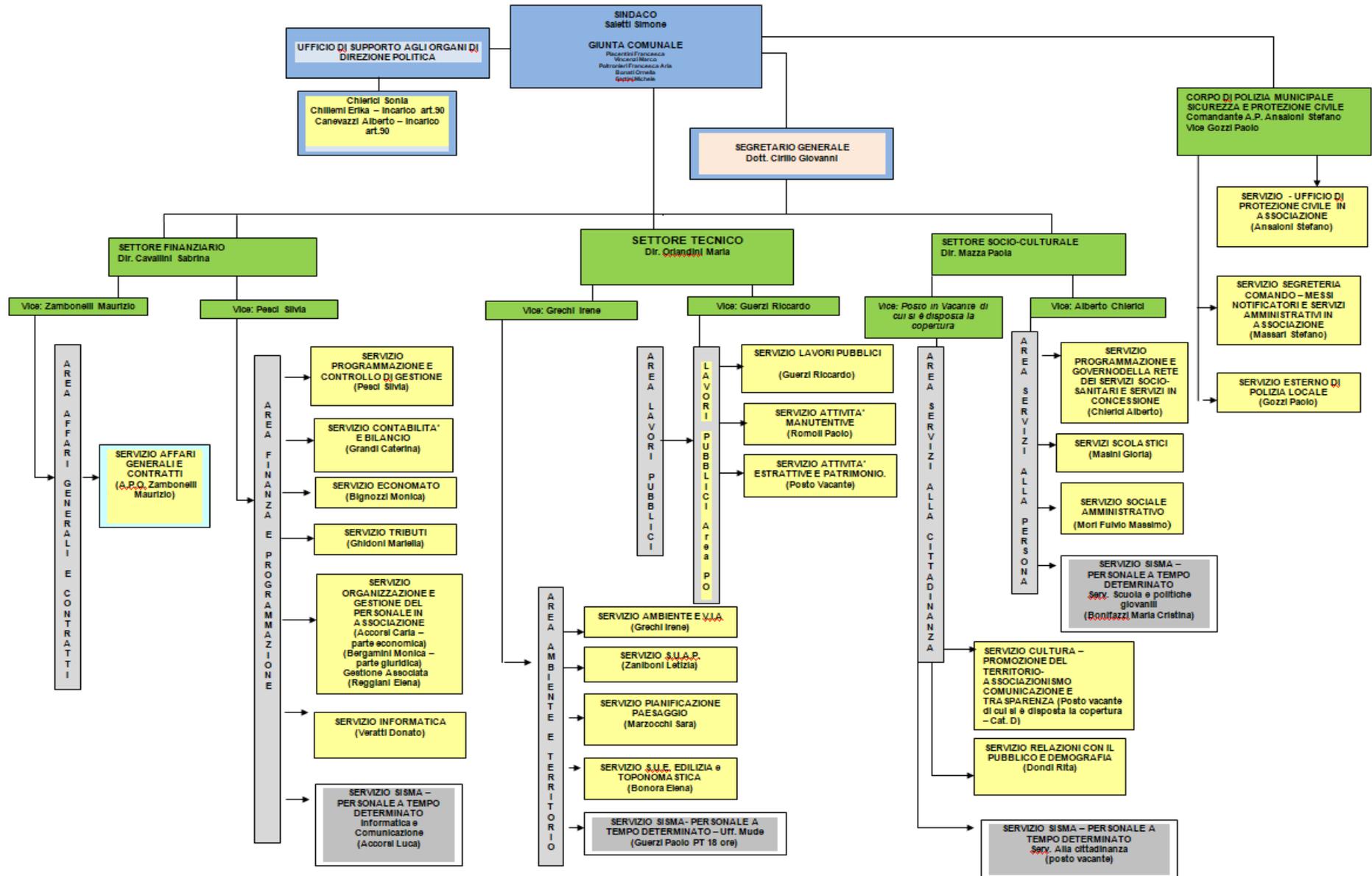
Nell'anno 2021 sono stati altresì previsti contributi a tantum per il sostegno alle attività di prossimità in locali con vetrina e microimprese artigiane ad impatto locale situate nel Comune che hanno registrato un calo del fatturato a causa del COVID-19 utilizzando le risorse stanziate ai sensi dell'art. 106 del D.L. 34/2020 e in piccola parte del Comune.

Nell'anno 2022 a seguito del grave evento meteorologico del 17 agosto 2022 la Regione Emilia Romagna ha riconosciuto al Comune di Bondeno la somma di € 550.000,00 per il ripristino dei danni subiti dai cittadini e dalle imprese. Sono in corso di approvazione due specifici bandi per un totale di € 500.000, per le imprese per abbattimento tassi di interesse sulle somme occorrenti per il ripristino danni e smaltimento rifiuti speciali causati dall'evento. Sono quindi ai blocchi di partenza il bando "finanziamenti" da 150 mila euro, che andrà ad abbattere i tassi di interesse sui prestiti per il recupero dei capannoni con un contributo fino al 100% delle spese e fino a un massimo di 4 mila euro erogabili anche in anticipazione di spesa, e il bando "coperture" da 350mila euro, utile a sostenere gli interventi di rimozione e avvio dello smaltimento o del recupero delle coperture danneggiate con un contributo fino all'80% delle spese per un massimo di 7mila euro, erogabili con liquidazione a seguito della rendicontazione delle spese.

Lo "Sportello Unico per le Attività Produttive" - SUAP, secondo il D.P.R. 160/2010, è l'unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'insediamento e l'esercizio di attività produttive e, pertanto, rappresenta uno strumento che facilita ed agevola le procedure di insediamento delle aziende.

Analisi del contesto interno

Organigramma Complessivo del Comune di Bondeno



Gradazione delle posizioni dirigenziali

Con la DGC n. 169 del 24/09/2015 è stato ridefinito l'assetto organizzativo dell'ente e contestualmente si è dato corso alla pesatura delle tre posizioni dirigenziali.

Con DGC n. 14 del 28/01/2016 la Giunta ha provveduto a rideterminare le indennità di posizione e di risultato dei dirigenti a partire dal 01/01/2016, per effetto dell'art. 1, comma 236 della L. n. 208/2015.

Nel Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro Area Dirigenza del 17/12/2020 i valori delle posizioni dirigenziali sono stati rideterminati nel valore minimo di 11.942,67 euro e nel valore massimo di 45.512,37 euro. Inoltre ai sensi del comma 4 dell'art. 54 del medesimo CCNL l'importo annuo lordo della retribuzione di posizione, comprensivo di tredicesima mensilità, stabilito per tutte le posizioni dirigenziali è incrementato di un importo annuo lordo, comprensivo di tredicesima mensilità, pari a 409,50 euro.

Tutto ciò premesso gli importi delle posizioni dirigenziali istituite e attribuite presso l'ente risultano essere i seguenti:

DIRIGENTE	RETRIBUZIONE DI POSIZIONE ANNUA ATTRIBUITA CON DGC N. 14/2016	INCREMENTO ANNUO AI SENSI DELL'ART. 54, CO.4 CCNL 2016/2018 AREA DIRIGENZA	TOTALE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE ANNUA ATTUALMENTE ATTRIBUITA
SETTORE FINANZIARIO	Euro: 13.961,86	Euro: 409,50	Euro: 14.371,37
SETTORE SOCIO CULTURALE	Euro: 13.961,86	Euro: 409,50	Euro: 14.371,37
SETTORE TECNICO	Euro: 13.961,86	Euro: 409,50	Euro: 14.371,37
TOT. RISORSE PER LA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE:			Euro: 43.114,11
FONDO RETRIBUZIONE DI RISULTATO PER I 3 DIRIGENTI:			Euro: 10.554,47

Per quanto riguarda la costituzione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale del Comune di Bondeno si rimanda a quanto da ultimo definito per l'anno 2022 con DGC n. 243 del 22/12/2022.

Gradazione delle posizioni organizzative

L'art. 15 comma 2 del CCNL 21/05/2018 stabilisce che l'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di 5.000,00 euro ad un massimo di 16.000,00 euro per le categorie D ed ogni ente stabilisce la graduazione (pesatura) in rapporto a ciascuna delle Posizioni Organizzative individuate.

Con DGC n. 96 del 11/04/2019 è stato approvato il Regolamento disciplinante l'area delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità istituite presso il Comune di Bondeno in attuazione del CCNL 2016 - 2018 Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018.

Il CCNL del personale non dirigente del comparto Funzioni Locali per il triennio 2019 - 2021, sottoscritto in data 16/11/2022, con particolare riferimento

agli articoli 16, 17, 18,19 e 20 del Titolo III, Capo II riscrive la disciplina degli incarichi di area delle posizioni organizzative, oggi definiti incarichi di Elevata Qualificazione, richiedente un adeguato tempo di studio al fine di assicurarne la corretta applicazione da parte dell'Ente;

Dato che:

- il comma 1 dell'art. 13 stabilisce che il Titolo III del CCNL 2019 - 2021, rubricato: "Ordinamento Professionale", ricomprendente anche la disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, entra in vigore il 1° giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del CCNL stesso e cioè dal 1° aprile 2023;
- il comma 3 del predetto articolo 13 stabilisce che gli incarichi di posizione organizzativa, in essere alla data di entrata in vigore del Titolo III del CCNL succitato, sono, in prima applicazione, automaticamente ricondotti alla nuova tipologia di incarichi di EQ ed inoltre che gli incarichi di posizione organizzativa conferiti, secondo la predetta disciplina proseguono fino alla naturale scadenza;
- non risulta ancora compiuta la revisione dell'assetto organizzativo complessivo dell'Ente, prevista in origine dalla DGC n. 108/2022;

la Giunta, con DGC n. 227 del 01/12/2022, ha ritenuto di prorogare, nell'attesa della riorganizzazione dei servizi comunali e dell'entrata in vigore del nuovo ordinamento professionale, istituito dal Titolo III del CCNL 2019 - 2021, comprensivo altresì della specifica disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, **fino al 31/03/2023** le attribuzioni delle posizioni organizzative e di alta professionalità alle medesime condizioni degli atti di attribuzione ad oggi formalmente adottati presso l'ente.

Da Regolamento approvato con DGC n. 94/2019, la pesatura delle posizioni organizzative si basa sui criteri definiti nell'Allegato "A" al Regolamento stesso, a cui si rimanda integralmente per ulteriori dettagli. Le fasce di gradazione della retribuzione di posizione sono le seguenti:

FASCIA	PUNTEGGIO	RETRIBUZIONE POSIZIONE ANNUA IN EURO
1	fino a 50 punti	5.000,00
2	fino a 70 punti	8.000,00
3	fino a 80 punti	13.000,00
4	fino a 90 punti	16.000,00

I criteri di pesatura son applicati dal Nucleo di Valutazione coadiuvato dal Collegio dei Dirigenti.

Le posizioni organizzative attualmente istituite ed attribuite presso l'ente sono le seguenti di cui si riporta anche il dettaglio della retribuzione di posizione annua spettante:

POSIZIONE ORGANIZZATIVA O ALTA PROFESSIONALITA'	ATTO DI ATTRIBUZIONE	RETRIBUZIONE DI POSIZIONE ANNUA IN EURO
A.P. - CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE - SICUREZZA A PROTEZIONE CIVILE	DECRETO DEL SINDACO N. 12/2019	16.000,00
P.O.- SETTORE FINANZIARIO - SERVIZIO AFFALI LEGALI E CONTRATTO	DETERMINA DIRIGENZIALE N. 544/2019	8.000,00
P.O. - SETTORE TECNICO - AREA LAVORI PUBBLICI	DETERMINA DIRIGENZIALE N. 231/2021, COME SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA ED INTEGRATA CON DET.N. 750/2022 E N. 1185/2022	8.000,00
TOTALE RISORSE DESTINATE ALLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DELLE P.O. E A.P.:		32.000,00

Il fondo per la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative del Comune di Bondeno risulta essere di 9.200,00 Euro annui.

Ad esito della revisione dell'assetto organizzativo complessivo dell'Ente la pesatura delle aree di posizione organizzativa potrebbe subire variazioni, previa contrattazione decentrata.

Ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio.

Si riporta il dato relativo a quanti dipendenti mediamente sono inquadrati nelle unità organizzative di livello superiore: Settori, Servizi e Uffici:

NR.	UNITA' ORGANIZZATIVA DI LIVELLO SUPERIORE	DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 31/12/2022	DIPENDENTI PREVISTI IN SERVIZIO NEL TRIENNIO 2023 - 2025	AMPIEZZA MEDIA DELLE UNITA' ORGANIZZATIVE DI LIVELLO SUPERIORE:	
				DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 31/12/2022	DIPENDENTI PREVISTI IN SERVIZIO NEL TRIENNIO 2023 - 2025
1	SETTORI E CORPO DI PLIZIA LOCALE (N. 4 UNITA') *	78	83	19,5	20,75
2	SERVIZI E UFFICI (COMPRESO UFFICIO DI SUPPORTO AGLI ORGANI DI DIREZIONE POLITICA) (N. 27 UNITA') ^	78	83	2,89	3,07

*) Il presente dato considera il n. dei dipendenti escluse le unità di personale addetto all'ufficio di supporto agli organi di direzione politica

^) Il presente dato considera il n. dei dipendenti escluse le unità di personale con qualifica dirigenziale

Altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati.

Il Comune di Bondeno è capofila nelle seguenti convenzioni per la gestione di servizi:

- **Ufficio di Segreteria Comunale** - ente convenzionato: Comune di Terre del Reno - percentuale di riparto della prestazione lavorativa e dei costi: 40% Comune di Bondeno e 60% Comune di Terre del Reno - durata: dal 01/10/2022 sino al termine del mandato elettorale del Sindaco del Comune di Bondeno;
- **Gestione associata del Servizio personale** - enti convenzionati: Comune di Terre del Reno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda - durata: quinquennio 2021 - 2025;
- **Gestione associata del servizio di Protezione Civile** - enti convenzionati: Comune di Terre del Reno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda e Cento - durata: triennio 2021 - 2023;
- **Gestione Corpo Intercomunale di Polizia Locale** - enti convenzionati: Comune di Terre del Reno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda - durata: fino al 31/12/ 2023;

Il Comune di Bondeno partecipa inoltre a diverse convenzioni per la gestione in forma associata di servizi comunali; tra le quali quelle principali risultano essere:

- **gestione associata dei servizi socio-assistenziali** il cui ente capofila è il Comune di Cento con particolare riferimento alla gestione delle procedure del percorso adottivo - durata fino al 31/12/2024;
- **organizzazione e funzionamento dell'Ufficio di Piano distratto Ovest** - ente capofila: Comune di Cento - durata: triennio 2022 - 2024
- **Ufficio procedimenti disciplinari** - ente capofila: Provincia di Ferrara - durata fino al 31/12/2015;
- **Servizio Associato per le funzioni sismiche** - ente capofila: Provincia di Ferrara - durata: 5 anni dalla data di sottoscrizione (2021- 2026);
- **per la gestione e redazione del sistema informativo regionale per il turista (SITUR)** - ente capofila: Comune di Comacchio - durata: triennio: 2021 - 2023;
- **gestione rete Bibliobus** - ente capofila: Comune di Ferrara - durata: dal 01/07/2021 al 30/06/2024

Attualmente:

- il Servizio Asilo Nido "Margherita" è gestito mediante concessione di servizio. L'operatore economico aggiudicatario è la Società Dolce Società Cooperativa.

Per tutta la durata della concessione di servizio (triennio 2021 - 2024) il personale ausiliario dipendente del Comune adibito al Servizio Asilo Nido figura in distacco funzionale temporaneo senza mutamento di mansione alla Società Dolce Società Cooperativa.

- il Servizio Biblioteca e archivio storico del Comune è gestito mediante appalto di servizio. L'operatore economico aggiudicatario per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2024 è la Cooperativa Sociale Arl Onlus Le Pagine di Ferrara.

Si ricorda che il Comune di Bondeno rientra tra gli enti colpiti dagli eventi sismici di maggio 2012 e pertanto risulta assegnatario di un contingente di personale straordinario e quindi extra dotazione organica assunto a tempo determinato ad esito delle procedure concorsuali effettuate dal Commissario Delegato alla Ricostruzione post-sisma 2012, per lo svolgimento di attività inerenti la ricostruzione posto-sisma.

Dato che il DDL n. 643/2022 all'art. 135 - *Disposizioni in favore dei territori dell'Emilia Romagna colpiti dagli eventi verificatisi nel 2012* - autorizzava la proroga fino al 31/12/2023 dei rapporti di lavoro a tempo determinato già attivi al 31/12/2022 presso gli enti assegnatari di personale aggiuntivo, garantendone la copertura finanziaria, ad esito dell'Ordinanza del Commissario Delegato alla ricostruzione per la Regione Emilia Romagna n. 22 del 09/12/2022 il Comune di Bondeno, con Determina n. 1407 del 29/12/2022 ha disposto la proroga di tutto il personale in servizio al 31/12/2022 ed adibito allo svolgimento delle pratiche a vario titolo collegate agli eventi sismici 2012.

Per dovuta informazione si dà atto che la proroga dello stato di emergenza sisma 2012 e quindi l'ufficialità della copertura finanziaria degli oneri derivanti dal personale aggiuntivo assegnato è stata disposta con la Legge di Bilancio 2023 (L. n. 197 del 29/12/2022) all'art. 1, commi 764 e seguenti.

L'attuale contingente di personale assunto a tempo determinato per la gestione delle pratiche sisma 2012 risulta essere pari a n. 6 unità così ripartiti:

SETTORE TECNICO:

n. 4 unità di cui: n. 2 Istruttore Direttivi Cat. D, n.2 Istruttori Cat. C;

SETTORE SOCIO CULTURALE

n. 1 unità avente profilo professionale di Istruttore Cat. C;

SETTORE FINANZIARIO

n. 1 unità avente profilo professionale di Istruttore Cat. C

Per ulteriori dettagli in merito si rimanda alla richiamata Determina Dirigenziale n. 1407/2022 ed ai prospetti sopra riportati relativi all'organigramma dell'ente al modello di rappresentazione dei profili di ruolo. Si ricorda che il Comune di Bondeno è assegnatario di personale aggiuntivo per pratiche sisma pari a n. 12 unità e pertanto al momento risultano vacanti n. 6 posti alla cui copertura si potrà dare corso nell'anno 2023.

L'attuale struttura organizzativa sopra esposta, come già accennato nel presente Piano, potrà essere oggetto di ulteriore riorganizzazione, al vaglio dell'Amministrazione, finalizzata a dare attuazione a processi in sospeso come indicato nella DGC n. 108/2022.

Saranno in tal caso adottati tutti gli atti propedeutici per addivenire alla definizione della nuova struttura organizzativa dell'ente.

Mappatura dei processi sensibili, identificazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti e predisposizione delle misure organizzative di trattamento del rischio.

In via di premessa si rappresenta che si ritiene utile una trattazione congiunta delle tre partizioni mappatura dei processi sensibili, identificazione dei rischi corruttivi e predisposizione delle misure di trattamento del rischio per le seguenti ragioni:

- per motivazioni di ordine sistematico;
- per agevolare la lettura del presente piano.

La mappatura dei processi sensibili si rende necessaria per individuare quelle attività rispetto alle quali vengono in rilievo criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità delle attività stesse, espongono l'amministrazione a rischi corruttivi.

Per processo si intende un insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (*input* del processo) in un prodotto (*output* del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'Amministrazione (utente).

La mappatura dei processi deve essere effettuata costituisce un passaggio obbligato e chiave: successivamente, per ciascun processo, si procederà ad individuare i principali rischi corruttivi e le connesse misure di prevenzione.

Dal punto di vista dell'identificazione dei rischi corruttivi pare opportuno specificare quanto segue. L'identificazione dei rischi corruttivi si determina sulla base delle peculiarità di ciascun processo, anche in rapporto con il contesto esterno ed interno sopra delineati; per ogni rischio si rende poi necessaria l'analisi, allo scopo di determinare se il rischio sia *basso*, *medio*, *alto* o *altissimo* e, sotto tale profilo, conformemente a quanto precisato dal PNA, occorre considerare gli indici di seguito riportati:

- A) valutazione del livello di interesse "esterno": ossia la presenza di interessi rilevanti, non solo di natura economica, e di benefici per i destinatari;
- B) valutazione del livello di discrezionalità del soggetto decidente;
- C) accertamento della presenza di eventi corruttivi accaduti negli ultimi tre anni, con particolare riferimento alla verifica dei dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'Amministrazione. Le fattispecie che vanno considerate sono:

- sussistenza di sentenze passate in giudicato, di procedimenti in corso, e di decreti di citazione a giudizio riguardanti:
- i reati contro la P.A.;
- il falso e la truffa, con particolare riferimento alle truffe aggravate all'Amministrazione (articoli 640 e 640-bis c.p.);
- i procedimenti aperti per responsabilità amministrativo/contabile (Corte dei Conti);
- i ricorsi amministrativi in tema di affidamento di contratti pubblici.

D) le segnalazioni pervenute, nel cui ambito rientrano certamente le segnalazioni ricevute tramite apposite procedure di *whistleblowing*, ma anche quelle pervenute dall'esterno dell'Amministrazione o pervenute in altre modalità;

E) reclami o risultanze di *customer satisfaction*.

Dal momento che non si rinvergono procedimenti a carico dei dipendenti né segnalazioni tramite procedure di *whistleblowing*, già si anticipa che nessun rischio è da considerare altissimo.

Le misure di trattamento dei rischi corruttivi vanno adattate in considerazione del carattere di ciascun rischio e si devono configurare come proporzionali ed adeguate.

Processo n. 1 - Gestione dei sussidi di natura sociale

Descrizione del processo

Il processo attiene all'elargizione di prestazioni sociali a persone o nuclei famigliari che si trovano in difficoltà socio-economica. Gli interventi possono essere di natura economica diretta come contributi, ovvero di natura economica indiretta attraverso l'esonero dal pagamento di tasse od imposte comunali. I contributi vengono definiti sulla base di un regolamento comunale.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio si configura come alto: l'attività è discrezionale e sussiste un notevole interesse esterno rispetto ad essa. Gli uffici per la realizzazione di interessi facenti capo ad attori esterni all'Ente potrebbero violare le norme regolamentari o dilatare le tempistiche.

Misure di trattamento del rischio

L'organo di governo nell'ambito dei principi dell'ordinamento giuridico definisce discrezionalmente i criteri ed i requisiti oggettivi per attribuire contributi di natura economica in materia di servizi sociali.

I contributi devono poi essere elargiti attraverso un procedimento formale ed automatico da parte del dirigente essendosi la discrezionalità politica già esaurita nella predeterminazione dei criteri e requisiti di accesso al contributo.

Unica possibilità di deroga è data dalla possibilità di associare all'intervento economico un progetto individuale predisposto dal servizio sociale di base il quale dovrà tuttavia puntualmente indicare le motivazioni che giustificano sia l'elargizione economica sia il valore della somma erogata.

Processo n. 2 - Contributi e vantaggi economici alle associazioni

Descrizione del processo

L'attività ha come finalità di elargire finanziamenti alle associazioni che svolgono attività associative sul territorio comunale. I contributi vengono attribuiti sulla base di un regolamento comunale che definisce i criteri e la modalità di elargizione dei contributi. Tale regolamento poi, sulla base del decreto legislativo 33/2013 viene pubblicato nella sezione corrispondente del link "Amministrazione Trasparente".

L'articolo 12 della legge 241 del 1990 testualmente recita:

1. *La concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione ed alla pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi.*

2. *L'effettiva osservanza dei criteri e delle modalità di cui al comma 1 deve risultare dai singoli provvedimenti relativi agli interventi di cui al medesimo comma*

La giurisprudenza in più occasioni ha sottolineato che:

L'erogazione dei contributi alle associazioni equivale ad una vera e propria procedura ad evidenza pubblica, dotata dello stesso rigore di una procedura concorsuale o di appalto, quanto alla coerenza tra presupposti, criteri di valutazione e provvedimento finale. Non devono cioè sussistere discrasie logiche o motivazionali tra i presupposti ed il provvedimento; quest'ultimo deve costituire il prodotto dell'applicazione matematica dei punteggi o dei presupposti desumibili dai criteri predeterminati. I margini c.d. "politici" ovvero discrezionali che l'Amministrazione pure possiede - e possiede in maniera particolarmente estesa - devono essere tutti assolti ed assorbiti a livello di regolamentazione della procedura, ossia nel momento in cui vengono fissati e pubblicizzati i criteri generali che, ex articolo 12 della legge 241/1990, disciplineranno il procedimento di elargizione del beneficio.

Identificazione e analisi del rischio

La legge 190 del 2012 sottolinea testualmente come l'attività di elargizione di contributi costituisce attività a rischio.

Il rischio concerne in particolare la possibilità di violare la normativa di riferimento, anche mediante la dilatazione dei tempi, allo scopo di procedere all'erogazione dei contributi e vantaggi economici alle associazioni al netto di criteri di carattere oggettivo ed eventualmente per realizzare interessi economici di attori interni all'Ente.

Il rischio è poi alto in considerazione di un notevole interesse esterno e della sussistenza di notevoli benefici per i soggetti richiedenti.

Misure di trattamento del rischio

A prescindere da quanto diversamente disposto da atti di indirizzo ovvero dai regolamenti dell'Ente, dalla entrata in vigore del presente piano, nessun contributo ad enti associativi senza scopo di lucro potrà essere elargito senza la previa determinazione dei criteri oggettivi sulla cui base elargire il beneficio economico.

I criteri dovranno essere resi pubblici mediante atto amministrativo generale ovvero con regolamento prima del provvedimento che elargisce il contributo.

Ogni provvedimento che elargisce il contributo deve dar conto della procedura utilizzata e del percorso tecnico utilizzato per l'attribuzione del contributo medesimo.

Nessun contributo o elargizione economica deve essere elargita per attività che il soggetto giuridico ponga in essere, anche a titolo gratuito, a beneficio del Comune. In nessun caso il contributo ovvero l'elargizione economica deve eludere la disciplina dei contratti pubblici prevedendo erogazione di denaro che di fatto celino forme occulte di corrispettivo. A tal fine di ogni elargizione economica dovrà essere pretesa analitica e documentata rendicontazione contabile di come le risorse sono state impiegate da parte dei soggetti che hanno usufruito dei benefici economici. Il tutto a pena di revoca del beneficio economico già assentito e recupero delle somme erogate con impossibilità di accedere ad altre forme di contributo.

Ai fini della legittimità del provvedimento, l'effettiva osservanza dei criteri e delle modalità di affidamento, deve risultare espressamente dai singoli provvedimenti di modo tale che chiunque possa accertare l'iter oggettivo di elargizione delle somme di denaro.

Processo n. 3 - Affidamento degli appalti all'interno dell'Ente

Descrizione del processo

Tra i settori a maggiore rischio corruzione spiccano gli appalti. Per evitare e cercare di neutralizzare il fenomeno si ritiene imprescindibile evitare quanto più possibile la discrezionalità negli affidamenti, in modo tale da adottare, come per gli altri modelli organizzativi, delle procedure automatiche di affidamento in modo che sia evidente e trasparente l'iter di aggiudicazione. Si dovrà quindi limitare l'utilizzo della offerta economicamente più vantaggiosa ai casi in cui nella determina a contrarre si riterrà opportuno in ragione dei vantaggi oggettivi che si vogliono ottenere, ovvero in ragione dell'oggetto del contratto.

Importante è poi spingere sulla digitalizzazione degli affidamenti poiché transitando da una piattaforma elettronica, appare molto più difficile ingenerare un rapporto che possa poi sfociare in un accordo collusivo se non a pena di modalità assolutamente fraudolente che appaiono, a parere dell'estensore del presente piano, quasi impossibili da contrastare.

Il procedimento ha ad oggetto gli acquisti dei beni e servizi necessari allo svolgimento delle attività istituzionali ovvero la realizzazione dei lavori pubblici di interesse locale applicando il decreto legislativo 50/2016, le Linee Guida A.N.A.C. ed il regolamento dei contratti del Comune.

Si fa riferimento ad ogni settore ovvero area od ufficio che debba procedere nella gestione degli appalti pubblici di beni, servizi e lavori.

Identificazione e analisi del rischio

L'attività si caratterizza per essere notevolmente rischiosa: nell'aggiudicazione delle commesse pubbliche è possibile assumere comportamenti o comunque adottare atti per mezzo dei quali agevolare, direttamente o indirettamente, operatori economici interessati, e dietro ai quali possono celarsi interessi di carattere personale da parte dei funzionari competenti.

Il rischio si configura come alto in quanto l'attività si configura come altamente discrezionale e sussiste un notevole interesse esterno.

Misure di trattamento del rischio

Si propongono le misure di trattamento del rischio di seguito passate in rassegna.

1. Digitalizzazione degli affidamenti

Occorre digitalizzare gli affidamenti poiché transitando da una piattaforma elettronica, appare molto più difficile ingenerare un rapporto che possa poi sfociare in un accordo collusivo se non a pena di modalità assolutamente fraudolente che appaiono, a parere dell'estensore del presente piano, quasi impossibili da contrastare.

2. Contenuti della determina a contrarre

La determina a contrarre per gli affidamenti sotto soglia laddove si utilizzi la procedura negoziata contiene la descrizione della prestazione da affidare dando conto della sua conformità e coerenza con il concetto di lotto funzionale così come definito nel Codice dei contratti ossia *“uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata ed autonoma procedura, ovvero parti di un lavoro o servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti”* (articolo 3, lett. qq).

La determina a contrarre deve inoltre sempre contenere le seguenti motivazioni:

- per i lavori pubblici la coerenza oggettiva “ab origine” dell’oggetto dell’opera rispetto la sua usufruibilità per la collettività a contratto eseguito in assenza di varianti ex articolo 106 del Codice dei contratti;
- per i servizi di durata la ragione della durata del contratto in relazione parametri di ragionevolezza e razionalità;
- per le forniture di beni il rispetto della programmazione così come concepita in sede di Bilancio ed atti a questi esecutivi (D.U.P. - P.E.G. o altro) ovvero le ragioni dallo scostamento del principio (in questo ultimo caso l'atto interno è comunicato per conoscenza al responsabile anticorruzione per la verifica della congruità della motivazione).

Nella determina a contrarre si dovrà poi dare conto delle ragioni a base della scelta della procedura di aggiudicazione seguita, e in particolare se si opta per una procedura aperta, ristretta, negoziata o per un affidamento diretto.

3. Tracciabilità dei flussi finanziari

Per ogni contratto di appalto dovrà essere acquisito il codice CIG ed il codice dovrà essere espressamente menzionato in ogni atto, nessuno escluso, che si riferisce a quella procedura di affidamento.

Lo schema di contratto dovrà già contenere i riferimenti alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010.

4. Rispetto del principio di rotazione

Questo principio, che per espressa previsione normativa deve orientare le stazioni appaltanti nella fase di consultazione degli operatori economici da consultare e da invitare a presentare le offerte trova fondamento nella esigenza di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente (la cui posizione di vantaggio deriva soprattutto dalle informazioni acquisite durante il pregresso affidamento), soprattutto nei mercati in cui il numero di agenti economici attivi non è elevato.

A tal fine, in ossequio a quanto stabilito da A.N.A.C. con proprie Linee Guida 4/2016:

- si applica tout court la rotazione di affidatario ed invitati in relazione ad affidamenti immediatamente successivi laddove l’oggetto sia nella stessa categoria di opere, ovvero nello stesso settore di servizi
- la rotazione viene meno laddove l’affidamento venga aperto al mercato ossia non si inseriscono limitazioni di alcun genere alla possibilità di presentare offerta (in buona sostanza si invitano tutti gli operatori del settore, ovvero nella lettera di invito si indica che saranno inviatati tutti coloro i quali si sono candidati)
- la rotazione può essere perimetrata a fasce laddove l’Ente introduca il concetto di fascia di valore
- l’invito all’operatore uscente può essere ammesso ma motivandolo in ragione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative

- si dovrà dare conto del rispetto di rotazione per quanto attiene alla diversità di categoria di opere, ovvero dello stesso settore di servizi ovvero del fatto che non si tratta di affidamento immediatamente successivo a quello precedente rispetto i soggetti invitati;
- si dovrà dar conto con precisione quali sono le condizioni di fatto che possono far considerare l'esistenza di una particolare struttura del mercato tale da poter reinvitare l'operatore uscente.

5. Caratteri dell'indagine di mercato

Se si utilizza l'indagine di mercato l'affidamento è preceduto dalla pubblicazione di un avviso sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi e Contratti".

La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.

L'avviso indica almeno:

- il valore dell'affidamento;
- gli elementi essenziali del contratto;
- i requisiti di idoneità professionale;
- i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura i criteri di selezione degli operatori economici
- le modalità per comunicare con la stazione appaltante;
- I criteri di scelta dei soggetti che presenteranno la propria candidatura, che non dovranno essere discriminatori.

6. Divieto di artificioso frazionamento

Di particolare rilievo è inoltre il rispetto del divieto di frazionamento dell'appalto in quanto appare particolarmente insidioso non solo perché di fatto potrebbe compromettere il mercato delle commesse, ma perché se artatamente preconstituito potrebbe anche costituire ipotesi di reato.

Si invitano quindi tutti gli operatori a valutare con la dovuta attenzione e diligenza la funzionalità dell'opera per evitare che il loro operato possa essere oggetto di censura.

È infine opportuno sottolineare che il principio dell'affidamento per il tramite dell'evidenza pubblica risponde ad una pluralità di principi di ordine costituzionale, tra cui il buon andamento e l'imparzialità dell'azione della Pubblica Amministrazione ed anche il contenimento della spesa pubblica poiché solo attraverso una adeguata procedura che mette in competizione gli operatori riesco ad ottenere un prezzo realmente di mercato. Questo comporta che laddove il lavoro trovi finanziamento direttamente od indirettamente tramite risorse pubbliche, la regola dell'evidenza pubblica prescinde dal soggetto che procede all'affidamento privato o pubblico che sia.

La Corte dei Conti e la giurisprudenza amministrativa riconoscono unanimemente che ad intercettare la procedura ad evidenza pubblica non sia la natura del soggetto, ma la natura pubblica della risorsa utilizzata. Se quindi un'opera od un servizio trovano fonte in risorse pubbliche si deve applicare il Codice dei contratti pubblici senza riserve.

7. Contenuti dei bandi e degli avvisi

Ripercorrendo il normale andamento della procedura di gara, la stessa elaborazione dei bandi di gara e degli avvisi può essere il frutto di patti corruttivi: individuare alcuni requisiti piuttosto che altri può aprire o chiudere la partecipazione alle gare a determinate imprese.

È il caso dei c.d. bandi-fotografia, ovvero dei bandi "ritagliati" sulle caratteristiche specifiche di un determinato concorrente, con la previsione di requisiti talmente stringenti da definire ex ante la platea dei potenziali concorrenti. Ripercorrendo il normale andamento della procedura di gara, la stessa elaborazione dei bandi di gara può essere il frutto di patti corruttivi: individuare alcuni requisiti piuttosto che altri può aprire o chiudere la partecipazione alle gare a determinate imprese.

Dietro l'elaborazione di una *lex specialis* siffatta può ben celarsi un accordo occulto tra l'Amministrazione appaltante e l'imprenditore interessato all'esecuzione della commessa pubblica, finalizzato alla relativa aggiudicazione per un importo fittiziamente elevato e non congruo rispetto a quello che si sarebbe raggiunto in condizioni di concorrenza. Indici sintomatici della presenza di bandi o avvisi "pilotati" possono ravvisarsi nella previsione della loro scadenza in un periodo estivo o festivo, ovvero nella fissazione di termini eccessivamente ravvicinati o di requisiti di dettaglio estremo.

È fatto obbligo di richiedere nei bandi di gara o negli avvisi solo quello che è strettamente necessario a garantire l'idoneità allo svolgimento della

prestazione di cui la stazione appaltante necessita, sia in termini finanziari che tecnici.

I requisiti devono essere coniugati con l'oggetto della prestazione evitando in radice di richiedere ciò che appare superfluo ovvero ridondante rispetto l'oggetto della prestazione.

Sul punto si richiama l'attenzione alle determinazioni n. 4 del 10 ottobre 2012 dell'A.V.C.P. e 12 del 2015 dell'A.N.A.C.

8. Idonea motivazione per *in house providing*

L'aggiudicazione di commesse pubbliche tramite affidamenti *in house* è possibile solo nel rispetto delle procedure legislativamente previste, dovendosi evitare che il mancato ricorso alla concorrenza possa determinare un cattivo uso delle risorse pubbliche.

In caso di affidamento *in house* occorre fornire idonea motivazione sulla sussistenza dei presupposti che legittimano il mancato ricorso al mercato, facendo anche riferimento alla vantaggiosità economica dell'offerta.

Processo n. 4 - Concorsi pubblici e selezione del personale

Descrizione del processo

Il processo attiene ai meccanismi di selezione del personale da impiegare presso l'Ente a seguito di procedura di concorso o di altra procedura selettiva volta ad individuare il candidato ovvero i candidati considerati idonei.

Identificazione ed analisi del rischio

Il rischio è alto: l'attività risulta caratterizzata da una notevole discrezionalità e rispetto ai concorsi pubblici l'interesse esterno assume rilievo primario.

Misure di trattamento del rischio

A qualsiasi procedura selettiva, a prescindere dal posto a cui si riferisca (posto a tempo indeterminato o determinato, a tempo pieno o parziale), deve essere data massima diffusione attraverso le forme di pubblicazione vigenti e precisamente:

- Gazzetta Ufficiale della Repubblica, sezione concorsi pubblici;
- Bollettino Ufficiale della Regione;
- sito istituzionale dell'Ente.

Inoltre, il tempo necessario alla presentazione delle domande non potrà mai essere inferiore a 30 giorni dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica.

La commissione dovrà essere nominata in ossequio alle disposizioni di legge e comprendere funzionari di adeguata professionalità.

Dopo la scadenza per la proposizione delle domande e visionate la medesime, ciascuno dei membri dovrà sottoscrivere una autodichiarazione circa l'inesistenza di conflitto di interessi anche potenziale tra loro ed i candidati che hanno presentato domanda.

La commissione procederà collegialmente e poco prima dell'inizio delle prove alla formulazione delle domande.

Processo n. 5 - Anagrafe e stato civile

Descrizione del processo

Si fa riferimento all'attività diretta al rilascio delle certificazioni anagrafiche e delle attestazioni dello stato civile della popolazione residente nel comune.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio individuabile attiene alla violazione di norme di legge per la soddisfazione di interessi riconducibili ai soggetti istanti.

Pur riscontrandosi un interesse esterno, il rischio può essere considerato basso alla luce del carattere particolarmente vincolato dell'attività in esame.

Misure di trattamento del rischio

Il rilascio dei documenti deve essere sostanzialmente istantaneo così garantendo un rapporto meramente documentale caratterizzato da efficacia ed efficienza.

Processo n. 6 - Ragioneria ed economato

Descrizione del processo

Il processo attiene al complesso di attività dirette alle seguenti finalità:

- la predisposizione e gestione del Bilancio secondo i principi della contabilità finanziaria;
- la predisposizione del Conto Consuntivo;
- la verifica di legittimità degli atti sotto il profilo contabile;
- il reperimento dei mezzi finanziari straordinari (mutui, prestiti)
- le consulenze, verifiche in materia contabile su uffici e servizi;
- e dichiarazioni fiscali e relativa contabilità;
- i rapporti con la Tesoreria;
- le registrazioni relative ai procedimenti di entrata e di spesa e quelle connesse alla contabilità fiscale;
- le funzioni di supporto, in termini propositivi, per le scelte relative alla politica delle entrate;
- le funzioni di supporto per le iniziative rivolte ad ottimizzare le entrate e le procedure di riscossione, in rapporto con gli altri Settori;
- le spese urgenti di non rilevante ammontare.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio concerne in particolare la possibilità di gestire entrate e spese per realizzare interessi di soggetti interni o esterni all'Ente e, in tal senso, può riguardare anche una predeterminata dilatazione dei tempi di conclusione dei procedimenti.

Il rischio è basso in quanto l'attività risulta rigidamente disciplinata dalla legge e si caratterizza come notevolmente vincolata.

Misure di trattamento del rischio

Ogni fase relativa alla gestione amministrativa è di competenza esclusiva della posizione organizzativa nei riguardi del quale non può in alcun modo essere esercitata alcuna forma diretta od indiretta di pressione da parte degli organi politici.

La posizione organizzativa, trattandosi di attività di natura vincolata dovrà in ogni atto contabile dare conto del percorso normativo a giustificazione del provvedimento indicando le norme applicabili al caso di specie.

Per garantire massima trasparenza nella gestione dei procedimenti, per ogni singolo procedimento è auspicabile siano sempre presenti distintamente un responsabile del procedimento ed il soggetto competente ad adottare l'atto finale di modo tale che fisiologicamente ogni azione verso l'esterno sia sempre sovrintesa almeno da due soggetti fisicamente distinti.

Processo n. 7 - Commercio

Descrizione del processo

Il processo attiene agli adempimenti sia istruttori che operativi, previsti dalle normative vigenti per l'esercizio delle attività di: commercio, attività di pubblico esercizio e di trattenimento, distribuzione di carburanti, ascensori e montacarichi, autonoleggio con e senza conducente, inoltre delle pratiche al competente servizio A.S.L.; si fa poi riferimento al rilascio di autorizzazioni per l'occupazione spazi ed aree pubbliche.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio attiene alla possibilità di esercitare le attività caratterizzanti il processo in esame allo scopo di agevolare determinati soggetti a scapito di altri, o anche allo scopo di realizzare interessi personali degli attori interni all'Ente.

Il rischio è alto in quanto l'attività si caratterizza come ampiamente discrezionale e sussiste, rispetto ad essa, un notevole interesse esterno.

Misure di trattamento del rischio

Ogni fase relativa alla gestione amministrativa è di competenza esclusiva della posizione organizzativa nei riguardi del quale non può in alcun modo essere esercitata alcuna forma diretta od indiretta di pressione da parte degli organi politici.

La posizione organizzativa, trattandosi di attività di natura parzialmente vincolata dovrà in ogni atto dare conto del percorso normativo seguito e della giustificazione di pubblico interesse che sorregge il documento.

La motivazione deve essere espressamente indicata nel provvedimento finale.

Le pratiche vanno trattate rigorosamente in ordine cronologico salvo i casi in cui la tempistica oggettiva, ovvero la richiesta di pareri istruttori od altro, incida sul procedimento. In questi casi sarà cura del responsabile evidenziare le ragioni che hanno impedito la gestione cronologica dei provvedimenti.

Processo n. 8 - Tributi

Descrizione del processo

Il processo attiene alle attività finalizzate a conseguire una corretta applicazione dei tributi comunali, sia fornendo un adeguato supporto informativo ed operativo ai contribuenti, sia predisponendo tutti gli atti necessari a garantire il gettito atteso per ogni tributo; si fa riferimento anche alla gestione dei Tributi Comunali, e in particolare all'accertamento dei tributi.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio concerne la possibilità di tenere un comportamento differente a seconda del contribuente interessato, in particolare per quanto concerne l'attività di accertamento tributario.

Il rischio è medio in quanto se da un lato l'attività è ampiamente vincolata dall'altro sussiste rispetto ad essa un notevole interesse esterno.

Misure di trattamento del rischio

L'ufficio ha l'obbligo di procedere agli atti di accertamento tributario in modalità automatica secondo parametri temporali che impediscano la prescrizione del tributo.

L'accertamento è un procedimento vincolato e come tale si prescinde dal soggetto che è destinatario dell'accertamento tributario.

L'ufficio per garantire massima trasparenza rende l'attività di accertamento automatico utilizzando parametri di verifica dello scostamento del tributo rispetto il dovuto per legge o per regolamento.

Non sono ammesse modalità di rateizzazione dei tributi se non nei modi e nei casi previsti per legge. Allorquando si procede a rateizzazione, nel provvedimento che ammette alla rateizzazione è necessario indicare non solo la norma di legge che lo prevede, ma il suo contenuto specifico va trascritto integralmente nell'atto.

Processo n. 9 - Gestione degli immobili comunali

Descrizione del processo

L'ufficio si occupa della gestione del patrimonio con particolare attenzione alla attribuzione a terzi del godimento di beni a titolo oneroso

Sul punto l'art. 3 del regio decreto 2440/1923 dispone che:

I contratti dai quali derivi un'entrata per lo Stato debbono essere preceduti da pubblici incanti, salvo che per particolari ragioni, delle quali dovrà farsi menzione nel decreto di approvazione del contratto, e limitatamente ai casi da determinare con il regolamento, l'Amministrazione non intenda far ricorso alla licitazione ovvero nei casi di necessità alla trattativa privata.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio attiene alla possibilità di adottare atti o comunque assumere iniziative volte a favorire direttamente o indirettamente determinati operatori interessati e, comunque, a realizzare utilità facenti capo ad attori interni all'Ente.

Il rischio è alto in quanto l'attività si caratterizza come ampiamente discrezionale e, rispetto ad essa, sussiste un notevole interesse esterno.

Misure di trattamento del rischio

Qualsiasi procedimento volto all'affidamento a terzi del godimento di beni dell'Ente ed a prescindere dal tipo negoziale che verrà utilizzato, deve transitare necessariamente da una procedura ad evidenza pubblica che tenga conto come unico elemento di scelta del contraente, del maggior valore economico offerto in sede di aggiudicazione.

All'affidamento pubblico deve essere data massima diffusione attraverso una delle seguenti forme di pubblicazione e precisamente:

- Gazzetta Ufficiale della Repubblica;
- Bollettino Ufficiale della Regione;
- sito istituzionale dell'Ente.

In ciascun atto di concessione dovranno inoltre essere indicate espressamente le norme sulla cui base l'affidamento è stato posto in essere.

Processo n. 10 - Ecologia

Descrizione del processo

L'attività attiene allo sviluppo ambientale all'interno del Comune e di assicurare l'assistenza nella raccolta dei rifiuti e nella gestione dell'ambiente per garantire la massima tutela nella gestione del territorio.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio concerne la possibilità che gli uffici svolgano la loro attività per procedere arbitrariamente a delle verifiche o comunque svolgano la loro attività allo scopo di agevolare determinati operatori a scapito di altri.

Il rischio è alto in quanto l'attività si caratterizza come discrezionale e rispetto ad essa sussiste un notevole interesse esterno.

Misure di trattamento del rischio

L'ufficio, trattandosi di attività di natura parzialmente vincolata, ha l'obbligo di procedere agli atti di gestione e di tutela dell'ambiente attraverso provvedimento puntualmente motivati e che riportino sempre gli estremi normativi che stanno alla base del provvedimento stesso.

Per garantire massima trasparenza, per ogni singolo procedimento è auspicabile che siano sempre presenti distintamente un responsabile del procedimento ed il soggetto competente ad adottare l'atto finale di modo tale che fisiologicamente ogni azione verso l'esterno sia sempre sovrintesa almeno da due soggetti fisicamente distinti.

Ne consegue che l'organo istruttore, ossia il responsabile del procedimento, deve essere diverso dal soggetto che poi sottoscriverà il provvedimento amministrativo ovvero del soggetto che deve porre in essere i controlli sui requisiti autocertificati nei casi di procedimento di silenzio assenso ovvero di mera comunicazione di inizio attività.

Il soggetto deputato alla sottoscrizione del provvedimento finale dovrà dare atto, previa verifica, che l'istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento è corretta e conforme a legge e quindi provvedere alla sottoscrizione del provvedimento

Processo n. 11 - Rilascio atti abilitativi

Descrizione del processo

Il processo ricomprende l'Edilizia Privata ed è relativo a tutti i procedimenti di natura edilizia comprendenti:

- permesso di Costruire;
- D.I.A.;
- S.C.I.A.;
- accertamento di conformità;
- comunicazione per opere interne eseguite prima del 1/1/2005;
- comunicazione per opere eseguite in difformità a titoli edilizi rilasciati prima del 1/9/1967;
- condoni;
- autorizzazione paesistico/ambientale;
- rilascio agibilità;
- avvio procedimento;
- istruzione;
- redazione parere istruttorio per commissione edilizia;
- rilascio provvedimenti abilitativi;
- redazione certificati di competenza;
- attuazione verifiche conformità ufficio igiene;
- accesso agli atti informale/formale, ai fini di acquisire dati e nozioni sullo stato legittimato degli immobili, anche in funzione della stipula atti di compravendita.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio attiene all'interesse considerevole sotteso al rilascio di atti abilitativi, rischio che può celare lo svolgimento di attività da parte degli attori interni all'Ente allo scopo di realizzare propri interessi economici.

Il rischio è alto in considerazione della discrezionalità che molto spesso è rinvenibile per i procedimenti caratterizzanti il processo in esame e del notevole

interesse esterno che è correlato all'attività.

Misure di trattamento del rischio

In tema di rilascio di atti abilitativi edilizi ogni fase relativa alla gestione amministrativa è di competenza esclusiva del Dirigente nei riguardi del quale non può in alcun modo essere esercitata alcuna forma diretta od indiretta di pressione da parte degli organi politici.

La posizione organizzativa, trattandosi di attività di natura vincolata dovrà in ogni atto abilitativo edilizio dare conto del percorso normativo a giustificazione del provvedimento indicando le norme applicabili al caso di specie.

Le pratiche vanno trattate rigorosamente in ordine cronologico salvo i casi in cui la tempistica oggettiva, ovvero la richiesta di pareri istruttori od altro, incida sul procedimento. In questi casi sarà cura del responsabile evidenziare le ragioni che hanno impedito la gestione cronologica dei provvedimenti.

Per garantire massima trasparenza nella gestione dei procedimenti edilizi, per ogni singolo procedimento è auspicabile che siano sempre presenti distintamente un responsabile del procedimento ed il soggetto competente ad adottare l'atto finale di modo tale che fisiologicamente ogni azione verso l'esterno sia sempre sovrintesa almeno da due soggetti fisicamente distinti.

Ne consegue che l'organo istruttore, ossia il responsabile del procedimento, deve essere diverso dal soggetto che poi sottoscriverà il provvedimento amministrativo ovvero del soggetto che deve porre in essere i controlli sui requisiti autocertificati nei casi di procedimento di silenzio assenso ovvero di mera comunicazione di inizio attività.

Processo n. 12 - Urbanistica e governo del territorio

Descrizione del processo

Il processo concerne il complesso delle attività dirette:

- alla gestione dello strumento urbanistico generale (piano regolatore) e sue varianti;
- all'analisi e istruttoria degli strumenti di programmazione attuativa;
- al coordinamento delle attività per la approvazione di Piani di Lottizzazione, Piani di Recupero, Piani per Insediamenti Produttivi, Piani di Zona, Piani Integrati di Intervento, Piani Integrati di Recupero, Piani Particolareggiati;
- all'analisi del territorio per la valutazione degli effetti prodotti dalla trasformazione dei suoli in considerazione degli strumenti di programmazione attuativa di cui al punto precedente;
- alla redazione delle varianti al P.R.G.;
- alla redazione e coordinamento alla attività di stesura del nuovo Piano di Governo del Territorio;
- alla redazione e coordinamento alla attività di stesura della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.);
- alla gestione e revisione del Piano dei Servizi.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio concerne in particolare lo svolgimento di un'attività non caratterizzata dalla necessaria imparzialità (es.: dilatazione arbitraria dei tempi) o comunque diretta alla realizzazione di interessi economici degli attori interni all'Ente

Il rischio si caratterizza come alto in quanto l'attività è ampiamente discrezionale e rispetto ad essa si rinvergono interessi esterni particolarmente rilevanti.

Misure di trattamento del rischio

Trattandosi inoltre per definizione di attività che si presente altamente discrezionale nel momento genetico di governo del territorio si ritiene che la neutralizzazione oltre che da una formazione etica degli amministratori e dei dipendenti addetti all'ufficio non possa che transitare dalla congrua motivazione in termini di pubblico interesse che dovrebbe sorreggere ogni decisione di amministrazione attiva.

Se è vero, infatti, che gli atti amministrativi generali non necessitano di puntuale motivazione è altresì vero che in ossequio al principio di massima trasparenza sia doveroso esternare nel modo più puntuale possibile le ragioni che stanno alla base di una scelta di governo del territorio, specie per la diretta percezione che questa è diretta a generare sul contesto sociale.

Non appare superfluo rammentare che la stessa Corte Costituzionale (con la pronuncia 310/2010) anche recentemente ha sottolineato che *"laddove manchi la motivazione restano esclusi i principi di pubblicità e di trasparenza dell'azione amministrativa ai quali è riconosciuto il ruolo di principi generali"*

diretti ad attuare i canoni costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento dell'Amministrazione (articolo 97). Essa è strumento volto ad esternare le ragioni ed il procedimento logico seguito dall'autorità amministrativa."

Il percorso logico - argomentativo sulla cui base prendere una decisione deve costituire patrimonio dell'intera comunità, affinché sia chiara a tutti la finalità pubblica perseguita, e questo a prescindere dallo strumento giuridico utilizzato.

Anche la Corte di Cassazione, Sezioni Unite Civili, con la sentenza n. 8987 del 2009 chiarisce bene il concetto rammentando che *"del modo in cui gestisce il proprio interesse il privato non è tenuto a dar conto ad alcuno, ma lo stesso non può dirsi per il contraente pubblico e per le modalità con cui si realizza il pubblico interesse cui egli è preposto, che non possono restare opache ma devono viceversa pur sempre rispondere a criteri suscettibili di essere ben percepiti e valutati"*.

Oltre alla motivazione è necessario che ogni decisione segue rigidamente il principio della trasparenza e della pubblicità favorendo nel modo più possibile la conoscenza dell'azione del governo del territorio e favorendo la partecipazione ad incontri pubblici per discutere sulle modalità più opportune di gestione del territorio.

In tutti i casi in cui, in forza di atto convenzionale (convenzioni urbanistiche, permessi di costruire convenzionati) o comunque in applicazione di norme di piano urbanistico, sia previsto un vantaggio per l'operatore privato (scomputo oneri di urbanizzazione, premialità) a fronte dell'impegno di quest'ultimo di realizzare opere destinate all'uso pubblico, sia mediante cessione al Comune, sia attraverso la costituzione di un diritto di uso pubblico, trovano applicazione le seguenti misure.

a) Congruità del valore delle opere a scomputo

Il Responsabile del procedimento, in sede di determinazione del contributo per oneri di urbanizzazione e di applicazione dello scomputo per opere di diretta realizzazione dell'operatore, accerta la congruità del valore di esse assumendo a riferimento i parametri ordinariamente utilizzati dai civici uffici per la stima del costo dei lavori pubblici eseguiti dalla Civica Amministrazione ed applicando una percentuale di abbattimento pari alla media dei ribassi ottenuti dal Comune nelle gare per l'affidamento di lavori simili nell'anno precedente.

b) Valorizzazione delle opere extra oneri attributive di premialità edificatorie

Il Responsabile del procedimento produce, a corredo della proposta di approvazione dell'intervento edilizio o urbanistico, assentito in applicazione di norme attributive di premialità edificatorie a fronte della realizzazione a carico dell'operatore di opere di urbanizzazione extra oneri, apposita relazione recante la stima del valore delle opere medesime e la specificazione dell'entità della premialità accordata in ragione della realizzazione delle opere. La stima del valore delle opere è determinata con le stesse modalità indicate al punto a).

c) Qualificazione del soggetto esecutore

Fermo restando il rispetto delle disposizioni di cui agli articoli 32, comma 1, lett. g) e 122, comma 8, del decreto legislativo 163/2006, l'impresa esecutrice delle opere di urbanizzazione deve essere in possesso dei requisiti di qualificazione (requisiti generali e requisiti di idoneità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria) richiesti per l'affidamento di contratti di appalto di lavori pubblici di pari importo.

Nei casi in cui il ruolo di stazione appaltante sia assunto dalla Civica Amministrazione l'accertamento dei requisiti di idoneità dell'impresa esecutrice avviene secondo le ordinarie procedure previste per gli appalti di lavori pubblici.

In ogni altro caso l'operatore deve assumere nei confronti della Civica amministrazione precisi obblighi di garanzia in ordine ai requisiti di idoneità del soggetto esecutore dell'opera. Pertanto gli atti convenzionali che accedono ad atti di assenso ad interventi edilizi/urbanistici e che prevedono a carico dell'operatore la realizzazione di opere pubbliche, devono contenere specifiche clausole dirette a costituire e a disciplinare a carico dell'operatore medesimo tale obbligo e le relative modalità di adempimento, nonché sanzioni per il caso di violazione. I suddetti atti convenzionali devono altresì prevedere specifiche clausole che pongano a carico degli operatori specifici obblighi di comunicazione alla Civica Amministrazione delle imprese esecutrici delle opere pubbliche e dei loro eventuali subappaltatori.

Il processo concerne l'irrogazione delle sanzioni connesse alle violazioni del Codice della Strada e in generale delle leggi di pubblica sicurezza, ivi compreso ogni altra violazione a norma e/o regolamenti che intercettino tematiche di propria competenza istituzionale.

Identificazione e analisi del rischio

Il rischio concerne in particolare la violazione delle norme procedurali per la realizzazione di un interesse di parte, in riferimento ad attori interni o esterni all'Ente.

Il rischio si caratterizza come medio in quanto, pur riscontrandosi rispetto a tale processo un notevole interesse esterno, l'attività si caratterizza come vincolata.

Misure di trattamento del rischio

I procedimenti di natura sanzionatoria si caratterizzano per essere procedimenti di natura esclusivamente vincolata.

L'ufficio ha quindi l'obbligo di aprire l'istruttoria ogni qualvolta e per qualsiasi motivo si venga a conoscenza di una irregolarità ovvero di violazioni di leggi e/o regolamenti comunali di competenza dell'ufficio.

Nel caso di segnalazioni anche anonime, si prescinde dalla fonte della notizia e si valuta solo il potenziale fondamento della medesima.

L'istruttoria ed il procedimento di ufficio va aperto a prescindere dal potenziale titolare del soggetto che commette l'abuso ovvero l'irregolarità ovvero che viola leggi e/o regolamenti comunali.

Monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure

Al monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure provvede il RPCT tramite apposita relazione da predisporre entro il 30 settembre, relazione della quale deve prendere atto la Giunta e che va pubblicata in Amministrazione Trasparente, sottosezione "Altri Contenuti - Prevenzione della Corruzione".

Programmazione dell'attuazione della trasparenza

Lo strumento principale per contrastare il fenomeno della corruzione è la trasparenza dell'attività amministrativa, elevata dal comma 15 dell'art. 1 della L. n. 190/2012 a *"livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione"*.

I commi 35 e 36 dell'art. 1 della L. n. 190/2012 hanno delegato il governo ad emanare un "decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità".

Il Governo ha adempiuto attraverso due decreti legislativi:

- D.Lgs. n. 33/2013;
- D.Lgs. n. 97/2016.

La trasparenza rappresenta la condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive, nonché dei diritti civili, politici e sociali. Integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino.

La trasparenza dell'azione amministrativa è garantita attraverso la pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni così come previsto in dettaglio dal D.Lgs. n. 33/2013.

La pubblicazione consiste nella pubblicazione nei siti istituzionali di documenti, informazioni, dati su organizzazione e attività delle Pubbliche Amministrazioni.

Alla pubblicazione corrisponde il diritto di chiunque di accedere alle informazioni direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione.

La pubblicazione deve consentire la diffusione, l'indicizzazione, la rintracciabilità dei dati con motori di ricerca web e il loro riutilizzo (art. 4, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013). I dati pubblicati sono liberamente riutilizzabili.

Documenti ed informazioni devono essere pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'art. 68 del CAD (D.Lgs. n. 82/2005).

Inoltre, è necessario garantire la qualità delle informazioni, assicurandone: integrità, aggiornamento, completezza, tempestività, semplicità di

consultazione, comprensibilità, omogeneità, facile accessibilità e conformità ai documenti originali.

Dati e informazioni sono pubblicati per cinque anni computati dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui vige l'obbligo di pubblicazione.

Se gli atti producono effetti per un periodo superiore a cinque anni, devono rimanere pubblicati sino a quando rimangano efficaci. Allo scadere del termine i dati sono comunque conservati e resi disponibili all'interno di distinte sezioni di archivio del sito.

La presente sezione del Piano dedicata alla trasparenza è volta a garantire:

- un adeguato livello di trasparenza;
- la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.
- massima interazione tra cittadini e pubblica amministrazione
- totale conoscibilità dell'azione amministrativa, delle sue finalità e corrispondenza con gli obiettivi di mandato elettorale

Nell'esercizio delle sue funzioni il Responsabile della Trasparenza si avvale dell'ausilio delle posizioni organizzative cui è demandato nello specifico e per competenza, la corretta pubblicazione sul sito dei dati, informazioni e documenti.

In esecuzione dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013, ciascuna Area, per il tramite della relativa posizione organizzativa, in ragione della propria competenza istituzionale, desumibile dal regolamento degli uffici e dei servizi, provvede a pubblicare, aggiornare e trasmettere i dati, le informazioni ed i documenti così come indicato espressamente nel D.Lgs. n. 33/2013.

In questo Ente, in esecuzione dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati sono: le posizioni organizzative.

Da sottolineare inoltre che, a garanzia della massima trasparenza dell'azione amministrativa, ogni provvedimento amministrativo deve menzionare il percorso logico - argomentativo sulla cui base la decisione è stata assunta, affinché sia chiara a tutti la finalità pubblica perseguita. Solo attraverso una adeguata e comprensibile valutazione della motivazione si è concretamente in grado di conoscere le reali intenzioni dell'azione amministrativa.

Non appare superfluo ribadire che la stessa Corte Costituzionale (con la pronuncia 310/2010) anche recentemente ha sottolineato che *"laddove manchi la motivazione restano esclusi i principi di pubblicità e di trasparenza dell'azione amministrativa ai quali è riconosciuto il ruolo di principi generali diretti ad attuare i canoni costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento dell'Amministrazione (art. 97). Essa è strumento volto ad esternare le ragioni ed il procedimento logico seguito dall'autorità amministrativa."*

A tutela del principio del buon andamento, di cui la trasparenza si pone in funzione di strumento attuativo, si ritiene di valorizzare massimamente la messa a disposizione di ogni atto amministrativo detenuto dalla pubblica amministrazione e di cui un cittadino chiede la conoscenza, dovendosi evitare quindi, tranne nei casi e nei modi stabiliti dalla legge, di rallentare o ritardare la messa a disposizione del documento o dei documenti oggetto di accesso civico generalizzato non pubblicati.